

# 龙池桥街道办事处山洪灾害防御应急预案

龙池桥街道办事处人民政府

2025年4月

## 批准页

预案名称：《龙池桥街道办事处山洪灾害防御应急预案》

编制单位：麻城市龙池桥街道办事处人民政府

根据《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国突发事件应对法》《湖北省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》《湖北省实施〈中华人民共和国防汛条例〉细则》的要求，麻城市龙池桥街道办事处人民政府组织编制了《龙池桥街道办事处山洪灾害防御应急预案》。

《龙池桥街道办事处山洪灾害防御应急预案》明确了龙池桥街道办事处防汛指挥部的组成单位和责任人，明确了各个单位的防汛职责和工作内容。

《龙池桥街道办事处山洪灾害防御应急预案》于2024年3月批准发布，自发布之日起开始实施，各部门均应严格参照执行。

山洪灾害防御预案应根据区域内山洪灾害灾情、防灾设施、社会经济、防汛指挥机构和责任人、防灾形势等情况的变化及时修订，宜不少于3年修订一次，并按原报批程序报批

麻城市龙池桥街道办事处人民政府：（盖章）

主要领导签字：

2025年3月4日

## 前 言

山洪是指山丘区小河道（河沟、冲沟）中由短时强降雨引发的暴涨暴落的洪水。其特点有四：**一是突然发生**。虽然山洪经常发生在暴雨滂沱的时候，但是，在司空见惯的雨天甚至艳阳高照、风和日丽的晴天发生山洪，亦不鲜见。因此，山洪发生前并没有明显的征兆。**二是过程很短**。山丘区地形起伏高差大，河道河床比降大、流程短，地表径流汇流快，水流流速大，从降雨到形成洪峰到洪水退去，过程很短。短的只有几个小时，长的也不过十几个小时，所以，常常是猝不及防。**三是破坏力大**。山丘区地形地物复杂，高速水流受到其影响容易形成涡流等复杂的流态，人一旦被裹挟进去，逃生极为困难。发生特大山洪时，常常能见到几十吨的大货车、巨石、古树被冲入河道或在洪流中翻滚，桥梁、房屋倒塌，道路冲毁，河流改道，断水、断电、断通信。有的临河而建的房屋（三、四层的楼房）被水流冲垮、被泥沙掩埋，踪影全无。**四是精准预报难**。山丘区降雨经常受到小尺度天气系统和微地形影响，降雨的空间变化很大，降雨的量级、落区很难准确预报。同时，洪水预报受到实测资料匮乏、模型参数非线性变化等因素影响，精准预报也是世界性难题。这些特点决定了山洪对人的生命安全构成巨大威胁，山洪灾害发生频繁、防御难度大，每年因山洪造成的人员伤亡占洪灾死亡人数的80%以上。

唯其艰难，更显荣光。“人民至上、生命至上”，是共产党人的光荣使命和责任担当。在2010年甘肃舟曲特大泥石流灾害发生后，党中央、

国务院对山洪灾害的防御工作提到了前所未有的高度，一方面，严格落实山洪灾害防御行政首长负责制，对山洪灾害防御工作不力、失职失责的领导干部追责问责，另一方面，加大对山洪灾害防御的资金投入，收到了明显成效。中央财政先后投入几百亿元资金，在全国 2058 个山洪灾害防治县开展了山洪灾害调查评价工作，基本摸清了山洪灾害防御工作的家底；建设了自动和简易的雨量、水位监测站和从县级到省级的山洪灾害监测预警平台，在乡镇、村配备无线预警广播、铜锣等预警设备和救生设备、器材；建立了“县级干部包乡、乡级干部包村、村干部包组、党员干部包群众”的“包保”责任制，形成了县、乡、村、企业的预案体系，开展了广泛的山洪灾害防御知识的宣传、培训、演练等群测群防工作，走出了一条“以责任制为核心，以监测预警、避险转移、群测群防为手段，非工程措施与工程措施相结合”的具有中国特色的山洪灾害防御之路，实现了山洪灾害防御系统从无到有的转变，每年因山洪灾害导致的人员伤亡大大减少（多年平均年均死亡失踪人数减少 60% 以上），创造了很多成功防御山洪的典型案列。

龙池桥街道办事处位于麻城西北部，距市区 30 公里，中项路纵贯南北。全镇总版图面积 338 平方公里，耕地面积 5.1 万亩，辖 51 个行政村，总人口 6.5 万人。近几年，在麻城市委、市政府的直接领导和财政等部门的大力支持下，进行了山洪灾害防御项目建设。开展了山洪灾害调查评价工作，基本摸清了防灾对象的分布情况、现状防洪能力，划分了危险区、安全区，按防灾对象分析计算了临界雨量值，确定了准备

转移和立即转移预警指标；建设了 12 处雨量站，安装了无线预警广播，实现了无线预警广播村级全覆盖，配备了铜锣鼓号、高频口哨和手摇报警器，编制了乡镇、乡村防御预案，建立了“包保”责任制，开展了山洪灾害防御知识宣传、培训和演练。

本预案编制过程中，充分运用了前期山洪灾害调查评价成果和示范小流域建设成果，总结、吸纳了龙池桥街道办事处及省内外山洪灾害防御工作经验和教训，深入挖掘分析了龙池桥街道办事处境内的水文监测历史资料，以《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国突发事件应对法》等法律法规及国家和水利行业技术标准为依据，遵循国家、省对山洪灾害防御工作要求，结合龙池桥街道办事处实际，明确了龙池桥街道办事处山洪灾害防御的责任部门、责任人及其工作纪律和工作要求，规范了相关工作流程，提出了各种应急场景下的处理措施和应急资源需求。本预案是龙池桥街道办事处山洪灾害防御工作的根本遵循。

山洪灾害的防御，一是要立足于“防”。防患于未然。对危险区内的孤寡老人、留守儿童、孕妇、智障和病残人等自救能力差的防护对象采取提前避险的措施。同时，加强监测预警系统建设和运用，及时发现险情征兆，及时预警，及时组织避险。二是要着眼于“救”。救是兜底的措施。一旦发生灾害，要全力解救被困人员、全力搜救失踪人员、全力救治受伤人员，保障人的生命安全。

由于山洪灾害防御工作的复杂性和现有经验的局限性，因此，本预案还存在这样那样的不足，需要结合实践不断修改完善，也需要根据实

际情况的变化适时更新。

# 目 录

1	总则 .....	1
1.1	编制目的 .....	1
1.2	编制原则 .....	1
1.3	编制依据 .....	3
1.4	适用范围 .....	4
1.5	预案体系 .....	4
2	基本情况 .....	5
2.1	自然地理 .....	5
2.2	气象水文 .....	9
2.3	社会经济 .....	10
3	山洪灾害防御基本情况 .....	12
3.1	暴雨山洪灾害的类型、成因和危害 .....	12
3.2	典型洪水灾害事件 .....	15
3.3	山洪灾害防御现状 .....	15
3.4	山洪灾害防御存在的问题和难点 .....	20
4	责任制体系 .....	22
4.1	责任人 .....	22
4.2	责任人职责 .....	23
4.3	防汛工作纪律和工作要求 .....	23
5	预防和预警 .....	27
5.1	预防 .....	27

5.2	山洪灾害监测 .....	33
5.3	山洪灾害预警 .....	34
5.4	预警行动 .....	37
6	应急响应 .....	44
6.1	应急响应分级 .....	44
6.2	应急响应启动与终止的程序 .....	45
6.3	应急响应行动 .....	46
6.4	应急处置措施 .....	49
7	后期处理 .....	56
7.1	水毁工程修复 .....	56
7.2	生产自救 .....	56
7.3	灾害损失评估 .....	58
7.4	技术总结和工作总结 .....	59



# 1 总则

## 1.1 编制目的

为了扎实做好暴雨、山洪灾害的防御工作，明确相关部门和责任人的职责及工作纪律、工作要求，理顺工作机制，规范工作流程，保障防灾抗灾救灾资源供给，有效动员社会力量，迅速、有序、科学、有效应对突发暴雨、山洪灾害，确保人民群众生命安全，切实避免发生群死群伤事件，努力将灾害损失降到最低限度，并在灾后尽快恢复到正常生产、生活秩序。

## 1.2 编制原则

(1) 坚持人民至上、生命至上，确保人的生命安全为首要目标的原则

山洪具有突发性强、过程短、破坏力大、精准预报难等特点，对人民群众生命安全构成巨大威胁，因此，山洪灾害的防御应以保障人的生命安全为首要目标。

(2) 坚持行政首长负责制，分级分部门负责的原则

省级及以下各级行政区的党政“一把手”对本行政区域的防汛抗洪负总责，是《中华人民共和国防洪法》和《中华人民共和国防汛条例》明确规定的。其根本含义是，在“一把手”负总责的前提下可以明确一名副职具体管，但是，一旦出了问题，首先要追究“一把手”的责任。在此基础上，实行分级负责、分部门负责和岗位责任制。

(3) 坚持以防为主，防抗救相结合的原则

“防重于抢、抢重于救”“立足于防，着眼于抢和救”是防汛抗洪工作的总体要求。对于山洪灾害的防御而言，更要强调“防”和“救”，因为山洪具有突

然发生和过程很短的特点，所以，“抗”的机会很少。立足于“防”，就是要防患于未然，对危险区自救能力差的防护对象采取提前避险的措施。同时，加强监测预警系统建设和运用，及时发现险情征兆，及时预警，及时组织避险。着眼于“救”，救是兜底的措施，一旦发生灾害，要全力解救被困人员、全力搜救失踪人员、全力救治受伤人员，保障人的生命安全。

（4）坚持专业化防灾与群防群控相结合，突出针对性和可操作性的原则

山洪灾害防御的专业化就是要加强自动测站（雨量站、水位站等）和监测预警平台建设，加强暴雨洪水特性研究，科学分析临界预警指标，运用“预报、预警、预案、预演”“四预”手段，提升防灾措施的针对性和有效性。与此同时，还要大力开展群测群防工作，包括风险隐患巡查、基层干部群众防灾知识和防灾意识培训、避险转移演练等，提高全社会的综合抗灾能力。

（5）坚持依法防灾和科学防灾并重，整合社会资源，形成全社会抗灾合力的原则

社会公众既是山洪灾害防御中被保护的對象，也是防灾救灾的重要力量。要依法、科学组织动员社会力量投入到灾害防御工作中，形成全社会抗灾的合力。

（6）坚持“宁可备而不用、不可用而无备”“宁可十防九空，不可失之万一”的原则

降雨的量级和落区很难精准预报，山洪的发生具有很大的不确定性，因此，从“人民至上、生命至上”的要求出发，立足于“防”，就必须做到“宁可备而不用、不可用而无备”“宁可信其有、不可信其无”“宁可信其大、不可信其

小”“宁可十防九空、不可失之万一”。

### 1.3 编制依据

#### 1.3.1 法律法规

- (1) 《中华人民共和国防洪法》（1997年公布，2016年第三次修正）。
- (2) 《中华人民共和国水法》（2016年7月修订）。
- (3) 《中华人民共和国气象法》（2016年第三次修正）。
- (4) 《中华人民共和国防汛条例》（2011年修订）。
- (5) 《中华人民共和国突发事件应对法》（2007年11月1日施行）。
- (6) 《水库大坝安全管理条例》（2018年第二次修订）。
- (7) 《中华人民共和国河道管理条例》（2018年第四次修订）。
- (8) 《湖北省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》（2010年7月30日湖北省十一届人大常委会通过）。
- (9) 《湖北省实施〈中华人民共和国防汛条例〉细则》（省政府令第58号）。
- (10) 《湖北省水库管理办法》（2020年修订）。

#### 1.3.2 规程规范

- (1) 《防洪标准》（GB50201-2014）。
- (2) 《防灾避难场所设计规范》（GB51143-2015）。
- (3) 《山洪灾害防御预案编制导则》（SL666-2014）。
- (4) 《山洪灾害监测预警系统设计导则》（SL675）。
- (5) 《山洪灾害预警设备技术条件》（SL672）。

(6) 《山洪灾害调查评价技术规范》(SL767)。

(7) 《洪水风险图编制导则》(SL483)。

### **1.3.3 相关资料**

(1) 《麻城市龙池桥街道办事处防汛抗旱应急预案》。

(2) 《麻城市龙池桥街道办事处山洪灾害防治规划》。

## **1.4 适用范围**

龙池桥街道办事处全境均为山洪灾害防治区。本预案适用于龙池桥街道办事处境内暴雨、山洪及其衍生次生灾害的防御,不含山体滑坡等地质灾害。

## **1.5 预案体系**

本预案为暴雨、山洪灾害防御的专项预案,其上与《麻城市龙池桥街道办事处山洪灾害防御预案》衔接,《麻城市龙池桥街道办事处山洪灾害防御预案》中关于防汛指挥部成员单位、工作分工以及其他相关内容适用本预案。

## 2 基本情况

### 2.1 自然地理

#### 2.1.1 地理位置

龙池桥街道办事处位于麻城市城区，版图面积 33 平方公里，人口 8.2 万人，辖 10 个行政村，办事处东依举水护城河，西抵道教圣地五脑山，南邻黄金桥经济技术开发区，北接白塔河大桥。地处京九铁路中段，106 国道，沪汉蓉快速铁路与合武高速公路过境而过。

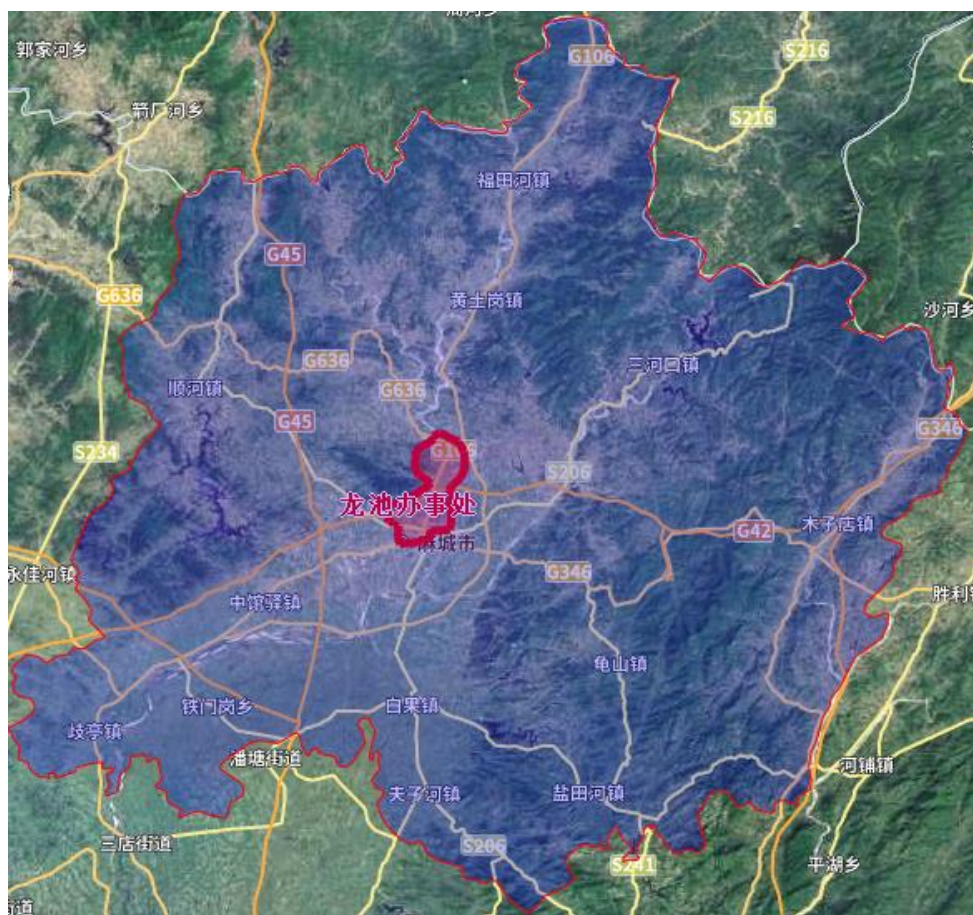


图 2-1 龙池桥街道办事处地理位置示意图

### 2.1.2 地貌特点

龙池桥街道办事处总体属于低山丘陵地貌区。地势北东高西南低，自北东向南西依次为低中山、低山、丘陵和平原区。低中山海拔高程为 1000 ~ 1500m；低山海拔高程为 500 ~ 1000m；丘陵海拔高程为 100 ~ 500m；平原区海拔高程低于 50m。东北部为呈北西向展布的大别山，主峰为天堂寨，高程 1729m，与近东西向的桐柏山余脉共同组成长江、淮河分水岭。在麻城市辖区内分布有举水和巴水两条长江一级支流，入口处高程低于 50m，二者之间由五峰山（主峰系马桩高程 1224m）等组成近南北向的次级分水岭，相对高差在数百米至数十米之间，沿河谷区有小规模的山前平原或山间盆地，及河流阶地断续分布。

### 2.1.3 地质构造

龙池桥街道办事处位于大别山南麓丘陵区。山地海拔高程为 100 ~ 200m，地表相对切割深度 20 ~ 50m，在地貌上形成浑圆状山包和宽缓山岭。

区域出露为元古界红安群七角山组下段（Ptq1）地层，主要岩性为白云钠长石英片岩、夹少许的白云石英片岩和白云钠长石英片岩，沟谷分布有冲洪积砂土，坡脚及局部低洼地带分布有残坡积土，地貌上为沟谷宽缓的丘陵区。

### 2.1.4 流域概况

龙池桥街道办事处处于举水水系，举水河右畔，境内现有河流 3 条，分别为东护城河、西护城河、汪家河。小（二）型水库 8 座，分别为戴家冲水库、邓家坳水库、丁家洼水库、灌基水库、海元桥水库、简家冲水库、团结

水库、腰塘水库。

### （一）举水河

举水干流流经黄冈市麻城市 122.5km，流经武汉市新洲区 47.9km，新洲区境内，至大埠街汇入长江，其中 14.6km 为新洲区与团风县界河。举水流域南北长 110km，东西宽 60km，全流域面积 4367km<sup>2</sup>。干流河源至麻城大桥长 69km，称上游，河床比降 17.9‰，河宽由上到下 10m 扩宽到 280m，河床由卵石沙砾渐变为沙质。麻城大桥至柳子港 52.4km 称中游，河床比降 4.9‰，河宽由上到下 280m 扩宽到 400m，河床由细沙组成。

2016 年入汛以来，新洲区遭遇了有气象监测记录以来降雨量最集中、降雨强度最大、灾情形式最为严峻的特大暴雨。尤其是 6 月 30 日至 7 月 6 日 邾城一周降雨量 615.7mm，涨渡湖高达 724.8mm；与此同时，上游红安、麻城、团风分别降雨 477mm、542.6mm、584.5mm。这次特大暴雨来势猛、雨量大、破坏力强，形成了全域性、系统性、全形态、多期叠加的洪涝灾害。此场暴雨，举水河流域降水量达到 221~370mm，流域平均降水量 304mm，导致举水河水位猛涨。造成举水上举西堤郑园段、东河东堤、举东堤和东河西堤涂相继决口，淹没大批房屋和大片耕地，损失严重。

### （二）东护城河

东护城河发源于五脑山东麓海元桥水库溢洪道，自北向南流经城区，通过朝阳闸、啤酒厂闸排入举水干流，其中鼓楼中学至体育场 380 米为暗涵，其余为明渠。河道宽 4-8 米，深 2-2.5 米。1999 年修建水上公园时，为防止东护城河污水排入举水，污染水质，新建了一条从朝阳闸至朝圣路通往西护城河的排水渠（暗涵），汛期水上公园不蓄水时，启用朝阳闸排水，水上公

园蓄水时关闭朝阳闸，通过暗涵向西护城河排水。

### （三）西护城河

西护城河亦发源于五脑山东麓灌基水库和千功堰水库溢洪道，自西北向东南穿越城区，原于友谊闸排入举水，现友谊闸已封堵，改为断桥处与汪家河汇合红山咀排入举水。河道底宽 6-10 米，深 1.5-3 米。

### （四）汪家河

汪家河发源于五脑山南麓毛家冲水库溢洪道，自西北向东南流经城区，于红山咀闸注入举水。汪家河至断桥处汇合全长 8.51 公里，建设路至下关厢桥河段底宽 8-12 米，深 1.5-2.5 米，北环路以上河段底宽 6 米左右。

### （五）护城河连接线

1、东西护城河连接线有两条，一条从东护城河龙池桥至机关路（豆腐桥）与西护城河相通，长约 260 米；一条从朝阳闸至朝圣路在南湖花园二村处与西护城河相通，长约 1100 米，其中管涵长 510 米，箱长 590 米。

2、汪家河与西护城河连接线，西护城河从老电力局穿杜鹃大道在花之都后与汪家河汇合。

### （六）截流沟

1、截流沟 1 从东护城河沪蓉快速铁路至鼓楼中学后沿将军北路回流与东护城河相连，长约 1.2 公里；（原水系应该穿将军北路与虎形地河相连，目前未穿将军北路）

2、截流沟 2 从西护城河松桂路桥至东护城河在龙池中心学校后汇合，长约 1 公里；

3、截流沟 3 原起点为汪家河现深杰公司附近，穿沪蓉大道与在松桂路



桥与西护城河相连，但目前源头为龙池工业园区一池塘溢洪道，长约 0.9 公里。

## **2.2 气象水文**

### **2.2.1 气候特征**

龙池桥街道办事处地属亚热带气候，年平均气温 13-18℃之间，无霜期在 200-300 天左右，水资源丰富，年降雨量为 800-1200 毫米，农作物一般为一年两熟至三熟耕作制，适宜发展农业生产和蔬菜、食用菌、板栗、茶叶、中药材、水果等经济作物。

### **2.2.2 降雨特征**

龙池桥街道办事处所处地区属长江中下游流域，属亚热带季风区，气候温和，雨量丰沛。流域多年平均气温 16.8℃，无霜期 260 天；参照附近浮桥河水文站 47 年系列资料统计，多年平均年降水量 1182mm，多年平均 4~9 月份降水量占全年的 70%，最大 24 小时降水量 295.1mm（1965 年），最大年降水量 1649mm（1969 年），最小年降水量为 734mm（1978 年）。

### **2.2.3 典型暴雨**

#### **（1）2016 年 6 月**

2016 年 6 月 30 日，龙池桥街道办事处遭受连日暴雨袭击，全街道内涝，房屋进水，部分地段水深 1.5 米，转移人数 158 人，损毁房屋 17 间。

## 2.3 社会经济

### 2.3.1 行政区划与人口

龙池桥街道办事处位于麻城市城区，版图面积 33 平方公里，人口 8.2 万人，辖 10 个行政村，办事处东依举水护城河，西抵道教圣地五脑山，南邻黄金桥经济技术开发区，北接白塔河大桥。地处京九铁路中段，106 国道，沪汉蓉快速铁路与合武高速公路过境而过。

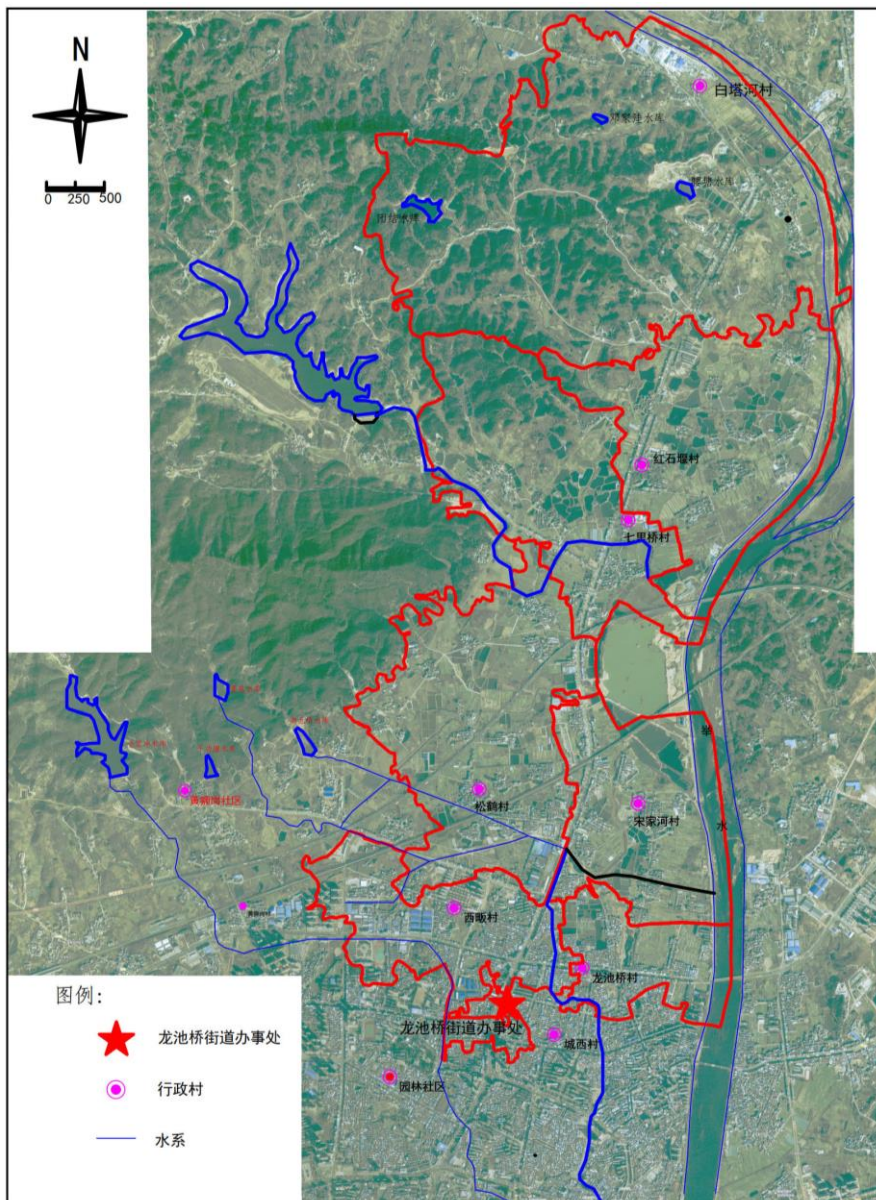


图 2-3 龙池桥街道办事处行政村分布图

表 2-4 龙池桥街道办事处行政村区划表

行政村	土地面积 (km <sup>2</sup> )	户数 (户)	人口 (人)
七里桥村	3.5	492	1965
红石堰村	3.5	644	2373
西贩村	1.6	360	1368
龙池桥村	2.2	4609	14266
宋家河村	2.1	1200	5000
松鹤村	4.7	1713	6395
黄狮岗村	7.0	2760	12761
白塔河村	8.3	553	2327
园林社区	3.8	10486	36453
城西社区	1.35	7846	28775

### 2.3.2 社会生产与经济

近年来，龙池桥街道办事处党委、政府坚持以经济建设为中心，认真贯彻落实科学发展观，积极调整产业结构，加快农业产业化进程，依托资源优势，通过招商引资和发展乡镇企业，陆续建起了石英砂厂，木材加工厂，顺河砖厂，恒牛牌微耕机组装厂等 30 余家，对顺河的经济的发展，劳动就业起到强有力的推动作用。

### 3 山洪灾害防御基本情况

#### 3.1 暴雨山洪灾害的类型、成因和危害

##### 3.1.1 暴雨山洪灾害类型

龙池桥街道办事处暴雨、山洪灾害类型可分为河道洪水、水库（塘堰、跨沟路基）溃决洪水、坡面（街道）汇流、低洼地（地下空间）积水等四类。

###### （1）河道洪水

山区河道常年无水或仅有极小的涓涓细流，但是，在极端暴雨时会形成很大山洪，洪枯比达几百倍，甚至上千倍。由于枯水季节和一般年份河道干涸或水流很小，所以，河道两岸滩地常常被开垦为农田或居住地，甚至城镇。当遭遇极端强降雨形成稀遇（或大）洪水时，洪水会漫出河槽，淹没两岸农田或房屋，形成洪灾。冲沟是汇集两岸山体地表径流的侵蚀沟，而冲沟的出口往往形成冲积扇，形成小块平地，加上，冲沟平时干涸或一般年份仅有较小水流，所以老百姓常常在冲沟出口建房。但是，暴雨时冲沟水量集中，具有很强的侵蚀能力和冲击力，对老百姓房屋构成巨大威胁。

###### （2）水库（塘堰、跨沟路基）溃决洪水

龙池桥街道办事处境内有小（二）型水库 8 座。有堰塘、跨沟（河道）路基（漫水桥）等，这些水库（特别是小水库）、山塘、路基会拦截部分洪水，在小洪水时结构可能是安全的，但是，在大洪水或特大洪水时，水库大坝（特别是小型水库，设计洪水标准低，很容易遇到超标准洪水）、山塘塘埂、跨河（沟）路基会突然溃决，形成溃决洪水。溃决洪水的洪峰流量与拦截的水量有关，往往成数倍地加大洪峰流量，大大加重下游的灾害损失。

### (3) 坡面（街道）汇流

坡面汇流是降雨形成的径流从它形成的地点沿坡面向河槽汇集流动的水流。当降雨强度很大时，坡面汇流的水深能够达到几十厘米，同时山丘区地形陡峭，坡面流的流速很大。当流速达到 1 米每秒以上，水深达到 20、30 厘米时，人很难在水流中站立或行走。因此，山丘区的坡面汇流同样会危及人的安全。另外，山丘区的道路建设、街道建设也会改变地表径流的汇集路径，使得在天然情况下沿自然坡面汇集到河道的水流，会先沿道路、街道流动，然后汇集到河道里。这种情况下，道路、街道就是一条人工的河道，居住在两边的居民同样会受到洪水威胁。

### (4) 低洼地（地下空间）积水

山丘区地势起伏，很多老百姓居住在临河地势较低或低洼地带，有的还居住在地下室，这些地方会汇集地表径流，在一般降雨情况下，积水深度不大，可能只是给生活带来不便。但是，在特大暴雨时，积水深度大就会危及人的生命安全。

在山丘区的县城、城镇有的有下凹式通道（隧道）或地下商场、地下室、小区的地下车库等，这些地下空间在建设时有一个排水设计标准。当降雨超过排水设计标准时，会淹没这些区域，危及区域内居住或活动的人。很多医院、商场的供电设施也是布置在地下室，当地下室积水淹没供电设施时，会导致医院、商场停电，危及正在做手术的病人安全或导致商场一片漆黑，形成踩踏事故。

## 3.1.2 暴雨山洪灾害成因

### (1) 气候因素

极端强降雨是山洪灾害的致灾因子。龙池桥街道办事处属亚热带季风气候区，夏季受西风带气候系统与副热带系统的共同影响、锋面活动显著，暴雨发生机率偏多，降雨多出现在4-9月份，较大暴雨多出现在6月至7月，区域内的洪水由暴雨形式产生，具有沱子雨特点。

## （2）地形因素

地形、地貌、地物是孕灾环境，同样的降雨发生在不同的环境条件下，产生的洪水是不同的。龙池桥街道办事处位于大别山南麓丘陵区。山地海拔高程为100~200m，地表相对切割深度20~50m，在地貌上形成浑圆状山包和宽缓山岭。总之洪水是由上游的暴雨形成的，多发生在每年5-8月，尤以6-7月出现的机率最多。洪水涨落时间1-4天，多数是单峰，少数呈复峰，洪水频繁。

## （3）人的因素

一是山区立地条件差。坪坝区要么是河滩地，要么是冲沟出口，要么是四周高起、中间低平，这些地方都是洪水的汇集之地。在这些地方建房，如果不加强规划、不经过科学论证选址、不留足洪水或地表径流的宣泄（汇集）通道，极易受到洪水威胁。二是山丘区的交通设施建设、水电资源和矿产资源开发等建设活动加剧。有的会形成大量的弃土弃渣，有的会改变天然条件下地表径流的汇集路径，处理不好，都会增加山洪灾害和泥石流灾害。三是受经济发展水平制约，居民居住条件差、房屋结构的牢固性不高以及山洪灾害防御基础设施覆盖面不广、建设标准不高等，全镇综合抗灾能力不强。四是龙池桥街道办事处山势险峻、风光秀美，是康养开发、民宿游、户外活动的热点地区。这些活动带来了经济发展的同时，也加大了山洪灾害防御难度。

### 3.1.3 暴雨山洪灾害的危害

#### (1) 直接威胁人的生命安全

人最宝贵的是生命，而特大暴雨、山洪直接夺去人的生命，特别是老人、儿童、妇女。一场灾难带来的人员伤亡，留给家庭、社会的伤痛是巨大的，甚至是无法愈合的。

#### (2) 严重损毁基础设施

特大山洪灾害往往导致房屋倒塌、道路桥梁冲毁、河流改道、农田水打沙压、供水供电设施损毁、通讯中断，给灾后生产恢复带来极大的难度。

#### (3) 危害范围广

特大山洪往往在一个很小的区域发生，一个集镇、一个村庄、一条河道，所以，表现出点多面广的特点。而且对于个体而言，防范难度极大。

## 3.2 典型洪水灾害事件

### (1) 2016年6月

2016年6月30日，龙池桥街道办事处遭受连日暴雨袭击，全街道内涝，房屋进水，部分地段水深1.5米，转移人数158人，损毁房屋17间。

## 3.3 山洪灾害防御现状

### 3.3.1 山洪灾害的预防

#### (1) 山洪灾害防治项目建设情况

①监测站网建设。龙池桥街道办事处建设了12处自动雨量站；接入了市级山洪灾害监测预警平台，实现了雨量、水位自动监测，达到预警值，自动报警。

②预警设施配置。配备无线预警广播、手摇警报器、铜锣、高频口哨、手持式喊话器、设备保管箱。

③山洪灾害调查评价。2014-2015 年间开展了一次系统的山洪灾害调查评价工作，基本查清了防灾对象的分布情况、现状防洪能力，按防灾对象分析计算了准备转移和立即转移的预警指标。通过“示范小流域项目”针对湾潭河流域重点防护对象开展“预报、预警、预案、预演”“四预”建设，进一步提升了监测预警能力。

④群测群防工作。编制了龙池桥街道办事处、村级山洪灾害防御预案，户户发放了“明白卡”，制作了山洪灾害防御知识的宣传栏（牌、标语）、警示牌，组织了山洪灾害防御知识培训和避灾转移演练。

## （2）汛前做好抗灾准备工作

①责任制体系建设情况。实行行政首长防汛责任制，坚持统一指挥、分级管理、部门协作的原则，在指挥部的统一领导下，开展救灾避灾工作。

②防灾思想动员。每年汛前坚持利用会议、广播、电视、报纸等媒体宣传山洪灾害防御知识，做到进村、入户、到人，不断提高人们主动防范、依法防灾的自觉性，增强人们的自救意识和自救能力。一年开展 1 次山洪灾害避灾演练。

③修编预案。每年汛前都会以村、乡镇的顺序进行预案修编。

④监测预警系统维护。每年汛前都会对监测预警设施、设备进行系统维护，确保处于正常运用状态。

⑤防灾抗灾队伍。由乡（镇）责任人组建基本的抢险队伍，在抗灾过程中根据抢险救灾的实际需要适时补充。



⑥防汛物资准备。每年准备的防汛物资种类包括铁丝、编织袋、复合编织布、土工无纺布、水工滤垫、木料、探照灯、充电式应急灯、救生船、救生衣、救生圈、抽水机组、油料、砂石等。防汛物资的准备、储存、管理均有专人负责，确保物资的安全、完整、并每年进行汛前物资检查、测试、维护和保养工作。

### (3) 汛期坚持 24 小时值班值守

每年的 4 月 15 日至 10 月 15 日坚持 24 小时一般干部值班、领导带班的防汛值班制度。收集、传递和报送降雨、山洪预报、预警信息和险情、灾情信息；密切关注雨情、汛情、险情、灾情变化，及时向带班领导、相关责任人报告；实时掌握水利工程调度运用情况。

## 3.3.2 山洪灾害的监测

### (1) 天气监测

市气象局负责天气监测，配备了天气雷达等监测设备，提供中长期预报产品（如《重大气象信息专报》）和短临天气预报、临灾预警信号（蓝、黄、橙、红）。

表 3-1 麻城市气象预警信号分级表

预警信号等级	预警信号标准
暴雨蓝色预警信号	12 小时内降雨量将达 50 毫米以上，或者已达 50 毫米以上且降雨可能持续
暴雨黄色预警信号	6 小时内降雨量将达 50 毫米以上，

	或者已达 50 毫米以上且降雨可能持续
暴雨橙色预警信号	3 小时内降雨量将达 50 毫米以上， 或者已达 50 毫米以上且降雨可能持续
暴雨红色预警信号	3 小时内降雨量将达 100 毫米以上， 或者已达 100 毫米以上且降雨可能持续

## (2) 降雨监测

①山洪防御项目在龙池桥街道办事处建设自动雨量站 12 处，接入市级预警平台。

②气象部门在龙池桥街道办事处建设自动雨量站 2 处（安家畷自动雨量站、垸店自动雨量站），接入中心站。

## (3) 洪水监测

无。

## (4) 群测群防

龙池桥街道办事处按行政村和水库落实了行政村山洪灾害防御负责人、山洪灾害巡查员、水库安全巡查员，明确了各种天气条件下监测频次要求。

### 3.3.3 山洪灾害的预警

#### (1) 天气预警

①未来一个时期（5天以后）有强降雨过程时，气象部门发布《重大气象信息专报》，精确到乡镇。

②降雨即将发生，且预报值达到预警信号发布级别时，气象部门发布蓝、黄、橙、红预警信号，精确到乡镇。

③当雨情不断加强，视情况连续发布红色预警信号，精确到乡镇。

## （2）山洪预警

①省级监测预警平台结合气象部门提供的降雨数值预报，发布山洪风险预警信号，风险预警的级别分为：可能发生、可能性较大、可能性大。

②山洪平台根据实测降雨（水位）与预警阈值比对，发布准备转移和立即转移预警信号。

③乡（镇）、村责任人接收市级山洪平台发送的预警信息。

④各村责任人通过无线预警广播、手摇报警器、铜锣、鼓号，或逐户敲门的方式向影响区群众传递预警信息。

## （3）群测群防

各村巡查员可以根据巡查结果，报告村责任人后直接发布暴雨、山洪预警信息，同时将相关信息向龙池桥街道办事处责任人报告。

### 3.3.4 山洪灾害的应对

#### （1）集中统一指挥

建立了防汛责任人体系，党政负责人坐镇指挥，“包保”责任人下沉一线，做到统一调度、现场指导。

#### （2）及时转移避险

根据气象部门发布的降雨预警信号和山洪平台发出的山洪预警信号，结

合实际降雨和现场情况，及时组织危险区群众避险转移。

### （3）全力抢险救灾

一是全力抢护工程险情，控制事态发展；二是全力解救被围困的群众；三是全力搜救失踪人员；四是全力救治受伤人员；五是灾民安置做到“五有”：有饭吃、有饮用水、有住所、有衣穿、有病能治。

### （4）抓好生产自救等灾后恢复

一是清理灾区淤泥和固体废弃物；二是抢修道路、桥梁等交通设施；三是修复水利工程；四是恢复供水、供电和通讯设施；五是组织开展生产自救。

## 3.4 山洪灾害防御存在的问题和难点

### 3.4.1 主要问题

#### （1）防灾意识较差

虽然依托山洪灾害防治项目开展了大量的防灾知识、意识宣传，包括制作宣传栏（牌）、宣传标语、警示牌，发放明白卡、宣传挂图、画册，举办防御知识培训班，组织避灾转移演练等。同时，每年结合水法宣传日，进行《防洪法》《水法》《河道管理条例》等法律法规的宣传、讲解，收到了一定成效。但是，总体上看，基层干部和社会公众的防灾意识仍然淡薄。毕竟一般干部、社会公众终其一生也难以遇到大的山洪灾害，没有切肤之痛。没有亲临灾区切身感受亲人离去带来的伤痛，防灾意识就很难提高。

#### （2）监测预警手段、水平和覆盖面还不能完全满足要求

从预警手段看，市到镇可以依托市级监测预警平台发布预警，效力非常高，基本上几秒钟可以发出几百条预警信息；而乡到村只能依靠手机短信发

布预警（重要信息不宜在微信群群发，必须点对点发送），而且龙池桥街道办事处有十几个村，依靠手机短信发送预警，效率较低。特别是，村干部要及时将预警信息发送到户、到人，难度更大。平均一个村一个预警广播，而预警广播的有效传送距离只有一公里，在风大雨大的夜晚，根本不可能依靠预警广播或铜锣、鼓号把信息传递到群众中去。龙池桥街道办事处发动干部逐户敲门传递信息，效率较低，而且干部在逐户敲门的过程中还有被洪水卷走的风险。同时，风大雨大的深夜，老百姓处于熟睡中，敲门声也很难听到。所以说，预警信息从村干部传递到群众中去这最后“一公里”是当前的“一大短板”。

### （3）相关责任人应急处置能力有待提升

乡镇基层的主要领导，大多数年轻、有“奔头”、有激情、有能力，但是，可能情况不熟。同时，发展经济、维稳、脱贫等等工作占用了大部分精力，山洪防御难免顾及不到，甚至抱有一定的侥幸心理（毕竟对一个县市、一个乡镇而言，发生的概率还是很低的）。同时，山洪往往突然发生，很多时候灾害发生的时候根本没有应对时间。有的时候做了很多防范准备，但是，灾害没有发生。真的就是“十防九空”，甚至“十防十空”，久而久之，难免松懈。因此，山洪灾害的防御必须要抓关键节点、关键工作措施，这就对应急处置能力提出了很高的要求。

## 3.4.2 防御难点

### （1）风险隐患点多面广

龙池桥街道办事处全域都是山洪灾害的高风险区，很多房屋建在河道两岸、沟口、切坡、低洼地等危险区，同时，农村家庭青壮年外出打工，留守

的绝大部分是老、幼、妇、病、弱、残，自救能力差的弱势群体。同时，由于受到交通条件制约，县、镇的责任人、救援力量很难及时赶到偏远乡村、村，所以，提前预判、提前下沉非常重要。在此基础上，还要提升村干部应急处置能力，发挥村自为战、组自为战的作用。这些情况都加大了山洪灾害的防御难度。

## （2）预测预报水平难提高

短期内天气预报水平难以有大的提高，洪水分析计算也难以达到精准防控需要，这也是山洪防御需要长期面对的难点。

## （3）抢险救灾力量难以满足防大灾多灾要求

山洪具有流速快、冲击性强、裹挟能力强的特点，往往会导致泥沙淤积、道路房屋损毁，造成救灾通道堵塞，还会将受灾对象冲走，加大搜寻救援的难度；其次，山洪还具有突发性强的特点，留给抢险救援队反应的时间很短，很难做到及时抢救；同时，还有不少山洪灾害发生在极端降雨天气或者夜间，恶劣的环境条件也会给抢险救灾工作带来较大的困难。

## 4 责任制体系

### 4.1 责任人

#### 4.1.1 第一责任人

第一责任人：街道党委书记李阜乔（15072806599）、街道主任姚旭（15971350399）。

#### 4.1.2 直接责任人

直接责任人：街道党工委委员王校军（13317256999）。

### **4.1.3 相关责任人**

相关责任人：包保龙池桥街道办事处的分管副市长、党委书记、政法委员、包保行政村的镇级领导、当日防汛值班干部。

## **4.2 责任人职责**

### **4.2.1 第一责任人职责**

第一责任人对本行政区域的山洪灾害防御工作负总责。

### **4.2.2 直接责任人职责**

直接责任人具体负责山洪灾害预防、监测、预警和应对工作。

### **4.2.3 相关责任人职责**

(1) 包保龙池桥街道办事处的市级领导对龙池桥街道办事处山洪灾害防御工作负领导责任。

(2) 镇级领导对“包保”的责任行政村山洪灾害防御工作负领导责任。

(3) 镇党委、镇政府分管防汛工作的领导、当日防汛带班领导、当日值班干部负岗位责任。

## **4.3 防汛工作纪律和工作要求**

### **4.3.1 工作纪律**

(1) 各级各部门要按照谁主管谁负责的原则，坚持守土有责、守土尽责，恪尽职守，不折不扣落实防汛工作各项措施。

(2) 必须坚决服从统一指挥调度，严格执行防汛命令。绝不允许各行

其是，推诿拖延，消极应付。

(3) 必须严格执行领导带班、干部值班的 24 小时值班制度，不得擅离职守，不得脱岗、空岗。

(4) 必须确保通信 24 小时畅通，不得耽搁防汛命令的传达。

(5) 必须严格执行汛情灾情信息报告制度，不得虚报、瞒报、漏报、迟报及制造传播、散布虚假信息和小道消息。

(6) 必须做好防汛救灾款物使用和储备，不得贪污、滞留、截留、挪用、挤占防汛物资及救灾救济款物。

(7) 纪检监察组织和干部要带头落实镇委、镇政府有关防汛工作部署要求，要充分发挥职能作用，对违反防汛工作纪律的行为，严格实行“一案双查”，既要处理直接责任人，也要追究领导责任。

#### **4.3.2 工作要求**

##### **(1) 第一责任人**

①督促开展汛前防汛风险隐患排查，根据排查结果完善镇、村预案修编。熟知预案启动条件、防御组织机构、人员转移安置启动条件等预案主要内容。

②落实山洪灾害防御项目建设配套资金和运维资金，督促本行政区域内重大清障项目的完成。

##### **(2) 直接责任人**

①每年汛前组织龙池桥街道办事处、行政村防汛指挥部召开一次技术培训会，让各责任人知晓自己的责任区、工作职责和履职要求。

②协调解决山洪灾害防御项目建设资金和运维资金，具体组织重大清障项目的完成。



③具体组织汛前防汛风险隐患排查，建立风险隐患台账，附危险人群名册；根据风险排查情况，督促修编防御预案，熟悉预案的主要内容。

(3) 相关责任人——“包保”龙池桥街道办事处的市领导

①知晓自己的责任区、工作职责和工作要求。

②汛前督促龙池桥街道办事处开展风险隐患排查，建立台账制度，附危险区自救能力差的人群名册。督促龙池桥街道办事处根据风险隐患排查情况，修编防御预案。

③知晓预案主要内容，特别是危险区、危险人群的具体情况，知晓组织人员转移的气象、水文条件，知晓人员转移安置的路线、安置区等。

(4) 相关责任人——“包保”行政村的镇领导

①知晓自己的责任区、工作职责和工作要求。

②汛前督促责任行政村开展风险隐患排查，建立台账制度，附危险区自救能力差的人群名册。督促责任行政村根据风险隐患排查情况，修编防御预案。

③知晓预案主要内容，特别是危险区、危险人群的具体情况，知晓组织人员转移的气象、水文条件，知晓人员转移安置的路线、安置区等。

(5) 相关责任人——分管防汛的副镇长

①具体组织提出汛前风险隐患排查工作方案。根据排查结果，组织修编山洪灾害防御预案，熟悉预案内容。具体组织提出河道清障方案，并组织实施清障工作。

②具体组织山洪灾害防治项目建设，提出配套资金和运维资金需求，并积极争取资金落实。督促做好测站、平台运维、设备保养和平台操作工作。

③组织做好防御知识培训和宣传、演练等工作；组织做好防汛值班，督促规范值班记录；熟悉山洪灾害预警流程和要求。

## 5 预防和预警

### 5.1 预防

#### 5.1.1 提升监测预警能力

(1) 提升天气监测能力和降雨预报水平

①气象部门要不断更新天气监测设施设备，提升预报水平。

②要提高预报产品质量，特别是降雨的量级、落区、发生时间。降雨的量级误差要努力达到 20mm 以内；暴雨中心位置（落区）要精确到乡镇，力争到村；集中强降雨发生的时间要精确到上午、下午、傍晚、深夜、凌晨。

(2) 加密山洪防御监测站网

①加密降雨监测站网。结合防灾对象分布，逐步达到 5-10 平方公里的小流域至少有 1 个雨量监测站；10-20 平方公里的至少 2 个雨量监测站；20-50 平方公里至少 3 个站；50-100 平方公里至少 4 个站；100-200 平方公里至少 5 个站。

②加密水位监测站网。有临河居住的防灾对象的河段都要在其上游 100 米左右的位置建设自动水位站，做到每一个防灾对象（包括旅游景点、民宿区、户外活动点等）都有一个关联的水位站。

③低洼地、下凹通道（隧道）、地下空间都要建设积水深度监测设施。

④加强人工观测点建设。根据防灾对象自身实际情况，结合防灾抗灾经验，选择合适位置建设人工水位（或积水深）观测点，做到每个防灾对象都有一个人工观测点与之对应。人工观测点位处建设水位（或水深）标尺，标

尺刻画警戒水位（或水深）线、危险水位（或水深）线、立即转移水位（或水深）线，并配套建设观测哨屋。当水位达到警戒水位（或水深）线时，观测人员驻哨屋昼夜不间断观测；当水位（或水深）达到危险水位（或水深）线时发布准备转移预警；当水位（或水深）达到立即转移水位（或水深）线时发布立即转移命令。

⑤完善水库、山塘的水雨情监测。

⑥监测水位、积水深度的地方以及桥梁、临河路等重要位置还应辅助建设视频（图像）监测点。

### （3）提升预警能力

①要着力解决预警信息发布“最后一公里”问题，逐步推广在居民家中安装入户报警器。

②漫水桥、临河路、旅游景点、民宿区、建筑工地、河道内的亲水（戏水）活动点加装无线预警设施。

③结合实际暴雨洪水情况，不断校核率定预警指标，提高预警发布的准确性。

④城集镇要逐步做到精准预警。

⑤完善水库、山塘洪水预警。

⑥建设低洼地、地下空间的积水深度预警设施。

### （4）持续开展群测群防工作

①每一个临河村民小组（居民小组）都要落实 1-2 名水情巡查员。

②每年或隔年发放山洪灾害防御“明白卡”。

③定期维护、更新山洪灾害防御宣传栏（牌）、标语、警示牌等。

④制作历史山洪灾害洪痕碑，收集整体历史山洪灾害现场图片，建设山洪灾害纪念馆（有条件的话），大力开展山洪风险警示教育。

⑤组织开展社会公众山洪灾害防御知识培训、责任人履职能力提升培训。

⑥组织开展预案演练和避灾演练。

### 5.1.2 落实落细汛前准备工作

#### （1）建立责任制体系

①更新包保责任人名单、联系电话。

②告知责任人职责、责任范围、工作要求。

#### （2）做好思想发动工作

①召开防汛工作部署会议。

②举办防汛责任人防汛知识培训班。

③向危险区群众发放明白卡。

④维护或更新宣传栏（牌）、警示牌等。

⑤组织避险演练。

⑥利用电视、广播、报纸等媒体宣传防汛知识。

#### （3）修编、更新防御预案

①根据责任人变化、风险隐患变化等情况，更新防御预案相关内容。

②结合抗灾实际检验、技术进步、工作新要求，修编防御预案（如果有必要）。

③根据实际情况，核实安置区和转移路线。

#### （4）抓实抓细风险隐患排查

①风险源排查。一是拦河工程，包括水库、山塘、跨沟（河）路基（漫水桥）。二是桥梁、临河路。三是干支流汇合口。四是下凹通道、地下室（地下空间）排水设计标准、排水设施运行情况调查。

②脆弱或危险区保护对象调查。一是孤寡老人、留守儿童、孕妇、残障和智障人等。二是学校、幼儿园、养老院、医院等洪灾风险评估。三是河滩地、低洼地、切坡、沟口、桥梁上下游建房。四是老旧危房、活动板房、低矮平房、地下室等。

#### （5）维修保养监测预警设施

对于监测、预警设施每年汛前都要进行维修保养、设备更换，确保处于正常使用状态。

#### （6）应急保障资源准备

①抢险救生器材、物料。准备的抢险物料主要有：防漫溢物资（彩条布、编织袋）、防渗漏物资（粗砂、瓜米石、碎石）、防脱坡物资（块石、杉木桩）。另外，需要准备抽水设备（潜水泵）、柴油发电机、照明设备、打桩机等抢险机具，以及救生衣、安全帽等救生器材，以上器具在协议储备或抢险时，向市防指申请。

②抢险队伍。根据每个村危险区范围大小、自救能力差的弱势人群和需要转移的防灾对象数量，每个村（居民委员会）应组建 5-10 人的应急抢险队，满足初期抢险救灾的需要。镇里组建 30-50 人的机动抢险队。同时都要配备破拆工具、救援抛绳器、伸缩梯及救生衣等水上救生设备、器材。还要支持民间救援队伍的发展，发挥社会力量抗大灾救大险。

③应急保供水、保食品供应、保医疗、保防疫、保市场保供给。镇里要

配备应急供水车，能力达到满足受灾人口 300 人、人均日用水 5 公斤的需求；接受灾人口 300 人，人均日供应食品 1 公斤，储备（可以协议储备）应急食品。在此基础上，还要成立医疗队、防疫队，并做好受灾期间灾区市场保供给的专项应急预案。

④通讯、道路抢通。相关部门要编制道路、通信抢通专项应急预案。交警部门要结合隐患排查编制道路管控、交通疏导专项应急预案。

### **5.1.3 落实落细防汛备汛检查工作**

（1）第一责任人每年汛前要参加市里的防汛专题办公会，汇报龙池桥街道办事处防汛备汛工作情况，探讨解决存在的问题。

（2）镇政府要组织对辖区内的山塘、山洪灾害隐患点、防护对象脆弱性及人工水位（或水深）观测点设置等情况进行全面检查、排查，列出问题清单，提出整改措施；要就龙池桥街道办事处、行政村抢险队伍组建情况、雨水情信息收集员（监测员）落实情况、预警设施设备维修保养情况等写出专题报告，报水利局备案。

（3）包行政村的镇干部要审阅专题报告和水利局出具的书面意见，协调解决存在的问题。

### **5.1.4 加强山洪防御的社会化管理**

#### **（1）加强河道行洪空间管控**

严禁河道上任何形式的加盖板。严禁侵占行洪河道，河道两岸十年一遇洪水淹没范围之内严禁建房及其他阻水设施，道路、桥梁等基础设施建设要编制洪水影响评价并报水行政主管部门许可后方可动工。严格管理改河造

地、河流改道等行为，确有需要，必须进行水系恢复专题论证。要严格落实河湖长制，持续推动开展河道清“四乱”、河道保洁等工作。

### （2）推动房屋选址洪灾风险分析

村民和城镇居民在坡地、沟口、临河滩地建设房屋，要与河道保持足够的安全距离，结构要牢固（框架结构）、基础要落在坚硬岩石上。自然资源部门在批复宅基地之前应征求水利部门意见，水利部门应深入现场进行洪灾风险分析，确保防洪安全。

### （3）推进危险区房屋搬迁摸底调查工作

对沿河建房、坡脚建房、沟口建房、河道汇流处建房、临河建房等危险房屋开展摸排工作，包括搬迁对象信息、群众搬迁意愿、搬迁紧迫程度、搬迁安置意向、安全选址调查等。

### （4）医院、学校、幼儿园、养老院等人群密集场所选址洪灾风险论证

医院、学校、幼儿园、养老院等人群密集场所选址之前，应进行洪灾风险论证，经水行政主管部门组织专家审查同意后方可动工。

（5）下凹式通道（隧道）、小区地下车库等低洼地、地下空间要提高排水设计标准，设计暴雨成果应聘请水利专家审查

同时，要建设积水深度监测设施，信息接入市山洪灾害预警平台。还要落实超标准暴雨防御措施，制定防御应急专项预案。

## 5.1.5 加强应急救援能力建设

（1）要组建专群结合的抢险救援队伍，人数可根据过去的抗灾经验确定。镇里不少于 50 人，其中专业队伍不少于 10 人；村里组建 5-10 人的抢险救援队。



(2) 要加强抢险救援队伍的装备建设，配备必要的防护设备、救援设备、水上救生设备等。要加强队伍的救援知识培训。

(3) 鼓励、支持民间救援力量生长。

(4) 要加强应急安置场所建设。配套必要的供水、供电、通讯、卫生间等生活条件，满足人员转移的交通条件和留足必要的活动空间等。

### **5.1.6 坚持 24 小时值班制度**

(1) 落实值班工作人员、带班领导。

(2) 完善值班记录、信息收集报送、险情灾情收集报送等值班制度。

(3) 对值班人员进行值班纪律、工作要求培训。

## **5.2 山洪灾害监测**

### **5.2.1 天气监测**

(1) 气象部门实时发布中期天气预报。提前 5 天发布《重大气象信息专报》，预报未来一个时期的强降雨信息。

(2) 降雨发生后，及时发布蓝、黄、橙、红预警信号。同一区域强降雨不断加强时，连续发布红色预警信号，同时，明确提示降雨仍在加强。

(3) 可能发生 50 年一遇以上降雨时，加急报。

(4) 龙池桥街道办事处防汛值班室时刻关注气象部门发布的预警信号。

### **5.2.2 降雨监测**

(1) 水利部门通过山洪灾害防治项目建设的雨量站监测降雨。

(2) 水文部门、气象部门、水利工程管理单位建设的雨量站，辅助山

洪灾害防御的降雨监测。

(3) 龙池桥街道办事处防汛责任人时刻关注市级山洪灾害监测预警系统的降雨监测情况。

### 5.2.3 洪水监测

(1) 水利部门通过山洪灾害防治项目建设的水位站监测洪水。

(2) 水文部门通过水文站、水位站监测洪水。

(3) 山洪灾害监测员、水库安全巡查员通过巡视观察，监测洪水。

(4) 龙池桥街道办事处防汛责任人时刻关注市级山洪灾害监测预警系统的水位监测情况。

## 5.3 山洪灾害预警

### 5.3.1 天气预警

(1) 乡镇《重大气象信息专报》的传递流程

①由市水利局用短信或电传方式向龙池桥街道办事处责任人、防汛值班室传递。

②由“包村”乡镇责任人或防汛值班室向村责任人传递。

③村责任人得到信息后，要利用无线预警广播或村村响，利用早、中、晚餐的时间连续3天滚动向村民播报(根据气象部门预报，未来\*\*号至\*\*号，本地将有一次强降雨过程，提请广大村民注意防范山洪、泥石流、滑坡、低洼地积水等，不要在河滩地放牛、活动，不要在桥下躲雨，不要涉水过河，降雨期间，居住在二楼以上楼层去)。

(2) 乡镇暴雨蓝色、黄色预警信号的传递流程

①气象部门用短信方式向龙池桥街道办事处责任人发送。

②由市水利局用短信或电传方式向龙池桥街道办事处防汛值班室传递。

③由“包村”乡镇责任人（或值班室）向村责任人传递。

④村责任人得到信息后，要利用无线预警广播或村村响，向本村群众传递，播报次数不少于3次（气象部门发布蓝色、黄色降雨预警，本地6小时降雨达到50mm，请大家注意防范山洪、泥石流、滑坡、低洼地积水）。

### （3）乡镇暴雨橙色、红色预警信号的传递流程

①气象部门用短信方式向龙池桥街道办事处责任人发送。

②由市水利局用短信或电传方式向龙池桥街道办事处防汛值班室传递。

③“包村”乡镇责任人和防汛值班室要同时向村责任人（信息收集员）传递，确保信息传递到位。

④村责任人（或信息收集员）得到信息后，要利用无线预警广播或村村响，向本村群众传递，播报次数不少于3次（气象部门发布橙色、红色预警，本地3小时降雨达到100mm，未来降雨仍将持续，发生山洪、泥石流、滑坡、低洼地积水的可能性较大，请大家注意防范）。

### （4）乡镇气象部门连续发布2次以上红色预警的传递流程

①气象部门用短信方式向龙池桥街道办事处责任人发送。

②由市水利局用短信或电传方式向龙池桥街道办事处防汛值班室传递。

③“包村”乡镇责任人和防汛值班室要同时向村责任人（信息收集员）传递，确保信息传递到位。

④村责任人（信息收集员）得到信息后，要利用无线预警广播或村村响，向本村群众传递，不间断反复播报10次以上（气象部门连续发布红色预警，

本地 3 小时降雨超过 100mm，降雨仍在加强，发生山洪、泥石流、滑坡、低洼地积水的可能性大，请大家务必防范）。

(5) 乡镇气象部门发布降雨将超过 50 年一遇加急预警的传递流程

①气象部门用短信方式向龙池桥街道办事处责任人发送。

②由市水利局用短信或电传方式向龙池桥街道办事处防汛值班室传递。

③“包村”乡镇责任人和防汛值班室同时向村责任人（信息收集员）传递，确保信息及时传递到位。

④村责任人（信息收集员）得到信息后，要利用无线预警广播或村村响，向本村群众传递，不间断反复播报 10 次以上（气象部门预报未来降雨将超过 50 年一遇，且降雨持续，发生山洪、泥石流、滑坡、低洼地积水的可能性极大，请大家务必防范）。

### 5.3.2 山洪预警

(1) 省级山洪灾害气象预警平台基于气象部门提供的降雨数值预报发布山洪风险警示，等级分为：可能、可能性较大、可能性很大。信息发送至市水利局相关责任人。

(2) 市级山洪灾害监测预警平台基于实测降雨（或水位）发布山洪预警，等级分为：准备转移、立即转移。

①基于降雨发布的预警，需要先进行人工核实降雨情况，然后结合现场实际情况发布相应级别的预警。

②基于水位发布的预警具有强制性，收到预警信息后，及时传递相关信息，及时采取相应行动。

③基于降雨的山洪预警，由市平台发送至县市、镇责任人。“包保”龙池

桥街道办事处责任人应及时将信息传递至村责任人（或信息收集员）。村责任人（信息收集员）要利用无线预警广播或村村响反复、不间断地向群众播报。同时，利用铜锣、鼓号或警车鸣笛、入户敲门等方式，确保信息及时传递到村民中去。

④市应急局要及时将信息传递至受影响的旅游景区、民宿区、户外活动点、建筑工地、学校、医院、养老院、幼儿园等人群密集场所。

⑤基于水位的山洪预警，由市平台直接发送至受影响的村责任人，同时，发送至市、镇责任人。市、乡责任人要按信息传递要求联系村责任人（或信息收集员），确认相关信息是否接收到以及是否按要求向村民传递。

（3）水文部门、水利工程管理单位建设的雨量站，当实测降雨达到 20 年一遇以上或本站最大时，及时向市水利局报告，市水利局带班领导商局长和分管防汛的负责人，综合降雨和现场情况，提出准备转移或立即转移建议，由市防汛指挥部发布命令。信息发布流程与市山洪平台预警相同。

（4）村山洪灾害监测员、水库安全巡查员根据巡查水情，向村责任人提出准备转移或立即转移建议，村责任人向“包村”乡镇干部和镇分管防汛的负责人报告，共同商议决定组织村民转移或提请村民做好转移准备。

## **5.4 预警行动**

### **5.4.1 气象部门发布《重大气象信息专报》**

（1）第一责任人（镇党委书记、镇长）

①原则上不要离开本行政区域，特殊情况党政主要负责人也不得同时离开。

②要督促开展风险隐患排查、核查，逐一落实避险、救险方案。

③要督促将降雨信息及时传递到受影响区的群众中去。

④要组织学习、了解预案的主要内容，知道各种情形下的应对措施等。

⑤要及时督促安排部署应对工作。

#### (2) 直接责任人（镇党委副书记）

①不得离开本行政区域。特殊情况，确需离开时，应经第一责任人同意，并以防汛指挥部文件形式明确一名镇级干部代行防汛职责。

②要组织开展风险隐患排查、核查，逐一落实避险、救险措施。

③组织开展会商研判，提出针对性应对措施，并形成会议纪要，发至各相关责任人和责任单位。

④组织学习防御预案，进一步熟悉预案内容，并按预案要求，完善和开展防御工作。

#### (3) 相关责任人（包保龙池桥街道办事处的市级领导）

①原则上不要离开本行政区域，特殊情况，要提前部署好防御工作。

②要密切关注天气情况、山洪预警和水文部门的洪水预报，保持与防汛指挥部的信息畅通，服从统一安排。

③要督促龙池桥街道办事处及时将降雨信息传递至受影响区群众中去。

④要督促龙池桥街道办事处开展风险隐患排查、核查，逐一落实应对措施。

⑤督促龙池桥街道办事处责任人进一步核实抢险队伍人员状况、抢险物料、山洪巡查员和水库巡查员落实情况。

#### (4) 相关责任人（包行政村的镇级干部）

①原则上不要离开本行政区域，特殊情况，要提前部署好防御工作。

②要密切关注天气情况、山洪预警和水文部门的洪水预报，保持与防汛指挥部的信息畅通，服从统一安排。

③要督促责任村及时将降雨信息传递至受影响区群众中去。

④要督促责任村开展风险隐患排查、核查，逐一落实应对措施。

⑤督促行政村责任人进一步核实抢险队伍人员状况、抢险物料、山洪巡查员和水库巡查员落实情况。

(5) 相关责任人（分管防汛的副镇长）

①不得离开本行政区域。

②要督促防汛值班室做好防汛值班工作，特别是相关信息的、收集、传递和报送要及时到位，并在降雨期间加派熟悉防汛的干部参与值班。

#### 5.4.2 气象部门发布蓝色、黄色预警信号

(1) 第一责任人（镇党委书记、镇长）

要密切关注降雨情况。根据情况，及时组织开展会商研判，及时应对部署。

(2) 直接责任人（镇党委副书记）

密切关注降雨情况，特别是气象部门发布的预警信号。做好降雨加强、预警信号升级，随时到办公区驻守的准备。

(3) 相关责任人（包保龙池桥街道办事处的市级领导）

①密切关注降雨情况，保持与龙池桥街道办事处责任人的通讯联系。②督促龙池桥街道办事处责任人核查村责任人、村信息巡收集员、抢险队伍、包户干部（或民兵）在岗履职情况。

(4) 相关责任人（包行政村的镇级干部）

①密切关注降雨情况，保持与行政村责任人的通讯联系。②督行政村责任人核查村信息收集员、抢险队伍、包户干部（或民兵）在岗履职情况。

(5) 相关责任人（分管防汛的副镇长）

①密切关注降雨情况，特别是气象部门发布的预警信号。②核查相关人员在岗履职情况、防汛准备工作落实情况。

### 5.4.3 气象部门发布橙色、红色预警信号或水利部门发布山洪预警警示

(1) 第一责任人（镇党委书记、镇长）

要密切关注降雨情况。根据需要，及时组织开展会商研判，及时应对部署。

(2) 直接责任人（镇党委副书记）

密切关注降雨情况，并主动与橙色、红色降雨区联系，询问降雨及责任人到岗情况。

(3) 相关责任人（包保龙池桥街道办事处的市级领导）

①要主动询问龙池桥街道办事处降雨情况及责任人在岗情况。②督促龙池桥街道办事处责任人核查村责任人、信息收集员、抢险队员在岗履职情况。

(4) 相关责任人（包行政村的镇级干部）

①要主动询问行政村降雨情况及行政村责任人在岗情况。②督促行政村责任人核查村信息收集员、抢险队员在岗履职情况。

(5) 相关责任人（岗位责任人）

要处于待岗状态，随时准备投入防汛工作一线。



#### 5.4.4 气象部门发布 2 次以上红色预警或山洪平台发布准备转移预警

##### (1) 第一责任人（镇党委书记、镇长）

要主动电话询问防汛值班室和相关行政村责任人，了解降雨情况。并做好下沉一线准备。

##### (2) 直接责任人（镇党委副书记）

①要向第一责任人报告当前的降雨情况②村责任人按村级预案要求，提前转移危险区自救能力差的弱势群体。

##### (3) 相关责任人（包保龙池桥街道办事处的市级领导）

①龙池桥街道办事处“包保”责任人应视情况，提前下沉一线，督促指导防汛工作。②“包保”责任人要主动询问按预案要求，应提前转移避险的人群是否已转移安置。如果没有，则要督促相关责任人尽快落实。③督促龙池桥街道办事处、村抢险救援队员集结待命，随时准备投入一线抢险救援。

##### (4) 相关责任人（包行政村的镇级干部）

①偏远行政村（交通条件差的）“包保”责任人应视情况，提前下沉一线，督促指导防汛工作。②其他“包保”责任人要主动与责任行政村联系，了解雨情、汛情及责任人在岗情况。③“包保”责任人要主动询问按预案要求，应提前转移避险的人群是否已转移安置。如果没有，则要督促相关责任人尽快落实。④督促行政村抢险救援队员集结待命，随时准备投入一线抢险救援。

##### (5) 相关责任人（岗位责任人）

按领导要求待命或集结待命。

#### 5.4.5 山洪平台发布立即转移预警

(1) 第一责任人（镇党委书记、镇长）

要主动电话询问防汛值班室和相关行政村责任人，了解降雨情况。并做好下沉一线的准备。

(2) 直接责任人（镇党委副书记）

①要向第一责任人报告当前的降雨情况，时刻关注市防汛指挥部是否发布外部预警（立即转移）。②如果需要组织人员转移，要第一时间报告第一责任人。③督促包保行政村的镇级领导立即赶赴一线组织、指导人员转移（如果发布转移命令）。④镇抢险救援队集结待命。

(3) 相关责任人（包保龙池桥街道办事处的市级领导）

第一时间赶赴龙池桥街道办事处指导防汛工作，组织好人员转移安置。

(4) 相关责任人（包行政村的镇级干部）

第一时间赶赴责任村指导防汛工作，组织好人员转移安置。

(5) 相关责任人（岗位责任人）

根据领导安排，兢兢业业做好本岗位工作。

#### 5.4.6 气象部门发布 50 年一遇以上降雨预警

(1) 第一责任人（镇党委书记、镇长）

第一时间赶赴防汛指挥部，坐镇指挥。

(2) 直接责任人（镇党委副书记）

配合第一责任人，抓好防汛工作。当好参谋。

(3) 相关责任人（包保龙池桥街道办事处的市级领导）

坐镇责任龙池桥街道办事处，指导、督促责任人抓好防汛工作。

(4) 相关责任人（包行政村的镇级干部）

坐镇责任村，指导、督促村责任人抓好防汛工作。

(5) 相关责任人（岗位责任人）

认真履行岗位职责。

## 6 应急响应

### 6.1 应急响应分级

#### 6.1.1 I级应急响应

龙池桥街道办事处的防汛紧急状态或发生了有较大社会影响的灾害事件，需要党政“一把手”同时出面处置。

出现下列情况之一，启动I级应急响应：

- (1) 举水河发生超过 50 年一遇的特大洪水。
- (2) 其他河流同时发生 20-50 年一遇洪水。
- (3) 龙池桥街道办事处三日降雨量超过 300mm。
- (4) 洪水造成交通道路中断，48 小时无法恢复。
- (5) 因山洪灾害造成伤亡人数 10 人以上，或转移人数超过 300 人。

#### 6.1.2 II级应急响应

龙池桥街道办事处的防汛紧急状态或发生了有社会影响的灾害，需要党政主要负责人出面处置。

出现下列情况之一，启动II级应急响应：

- (1) 举水河发生 20-50 年一遇大洪水。
- (2) 其他河流同时发生 10-20 年一遇洪水。
- (3) 龙池桥街道办事处三日降雨量超过 250mm。
- (4) 因山洪灾害造成伤亡人数 3 人以上，或转移人数超过 200 人。

### 6.1.3 III级应急响应

龙池桥街道办事处局部发生防汛紧急状态或较大面发生山洪应急事态，需要直接责任人出面处置。

出现下列情况之一，启动III级应急响应：

- (1) 举水河发生 10-20 年一遇洪水。
- (2) 其他河流同时发生 5-10 年一遇洪水。
- (3) 龙池桥街道办事处三日降雨量超过 200mm。
- (4) 因山洪灾害造成人员伤亡或失踪事件，或人员转移超过 100 人。

### 6.1.4 IV级应急响应

龙池桥街道办事处较大层面发生山洪应急事态，需要分管市领导出面处置。

出现下列情况之一，启动IV级应急响应：

- (1) 举水河发生 5-10 年一遇洪水。
- (2) 其他河流水位接近防灾对象的准备转移指标。
- (3) 龙池桥街道办事处三日降雨量超过 150mm。

## 6.2 应急响应启动与终止的程序

### 6.2.1 应急响应启动

(1) 根据应急响应等级划分标准，当应急状态达到某个级别时启动相应级别的应急响应。没有达到时，启动低一级应急响应。

(2) 达到启动响应的条件时，I、II、III、IV级应急响应由镇长商书记签发，如遇紧急情况可电话沟通后先发布响应信息，再补充签发手续。

(3) I级应急响应由龙池桥街道办事处防汛指挥部发至各行政村、各责任人、各工作小组，如实告知公众当前面临的防汛形势，明确提醒公众注意防范的要求、方法。

(4) II、III、IV级应急响应由镇防汛指挥部发送至各行政村、各责任人、各工作小组。

(5) 应急响应的启动可以由IV级开始，逐步升级。也可以直接从某个等级开始，同时，也可以越级升级。

## 6.2.2 应急响应终止

(1) 启动应急响应的启动条件消除时，应终止响应。由镇长提出建议，镇长商书记签发。

(2) 应急响应终止或降级由镇政府向各行政村、各责任人、各工作小组发送。

(3) 可以直接终止应急响应，也可以逐级或越级降级终止应急响应。

## 6.3 应急响应行动

### 6.3.1 I级应急响应行动

(1) 第一责任人要以防汛救灾工作为中心，坐镇指挥，主持会商会。同时，要处理好现场指挥和指挥部统筹的关系，避免主要领导都往现场跑，无人坐镇指挥，失去对全局的掌握，失去统一指挥的主动权。

(2) 直接责任人配合第一责任人抓好防汛救灾工作。

(3) 包行政村的镇级领导坐镇责任村指导、督促行政村防汛救灾工作。

(4) 防汛人员全员上岗（停止休假、出差）投入防汛救灾工作中。

(5) 镇委办、政府办牵头，成立综合协调组。执行指挥部决定，搞好抢险救援队伍和物资调配。

(6) 防汛办公室时刻关注天气监测、降雨监测、洪水监测，接收市气象局、水利局发送的相关信息。

(7) 抢险救援队组织做好人员转移安置工作。

(8) 各片区责任人做好灾情统计、灾情报送和灾民安置工作。

(9) 镇政府搞好信息发布、宣传报道、舆论引导等工作。

### **6.3.2 II级应急响应行动**

(1) 第一责任人要以防汛救灾工作为中心，坐镇指挥，主持会商会。同时，要处理好现场指挥和指挥部统筹的关系，避免主要领导都往现场跑，无人坐镇指挥，失去对全局的掌握，失去统一指挥的主动权。

(2) 直接责任人配合第一责任人抓好防汛救灾工作。

(3) 包行政村的镇级领导坐镇责任村指导、督促行政村防汛救灾工作。

(4) 防汛人员全员上岗投入防汛救灾工作中。

(5) 镇委办、政府办牵头，成立综合协调组。执行指挥部决定，搞好抢险救援队伍和物资调配。

(6) 防汛办公室时刻关注天气监测、降雨监测、洪水监测，接收市气象局、水利局发送的相关信息。

(7) 抢险救援队组织做好人员转移安置工作。

(8) 各片区责任人做好灾情统计、灾情报送和灾民安置工作。

(9) 镇政府搞好信息发布、宣传报道、舆论引导等工作。

### 6.3.3 III级应急响应行动

(1) 分管防汛副镇长要以防汛救灾工作为中心，坐镇指挥，主持会商会。

(2) 其他直接责任人配合分管副镇长抓好防汛救灾工作。

(3) 包行政村的镇级领导坐镇责任村指导、督促行政村防汛救灾工作。

(4) 镇委办、镇政府应将主要力量放在防汛救灾工作中。

(5) 镇委办、政府办牵头，成立综合协调组。执行指挥部决定，搞好抢险救援队伍和物资调配。

(6) 防汛办公室时刻关注天气监测、降雨监测、洪水监测，接收市气象局、水利局发送的相关信息。

(7) 抢险救援队组织做好人员转移安置工作。

(8) 各片区责任人做好灾情统计、灾情报送和灾民安置工作。

(9) 镇政府搞好信息发布、宣传报道、舆论引导等工作。

### 6.3.4 IV级应急响应行动

(1) 分管防汛副镇长要以防汛救灾工作为中心，坐镇指挥，主持会商会。

(2) 其他直接责任人配合分管副镇长抓好防汛救灾工作。

(3) 包行政村的镇级领导坐镇责任村指导、督促行政村防汛救灾工作。

(4) 镇委办、镇政府应将主要力量放在防汛救灾工作中。

(5) 镇委办、政府办牵头，成立综合协调组。执行指挥部决定，搞好抢险救援队伍和物资调配。



(6) 防汛办公室时刻关注天气监测、降雨监测、洪水监测，接收市气象局、水利局发送的相关信息。

(7) 抢险救援队组织做好人员转移安置工作。

(8) 各片区责任人做好灾情统计、灾情报送和灾民安置工作。

(9) 镇政府搞好信息发布、宣传报道、舆论引导等工作。

## 6.4 应急处置措施

### 6.4.1 避险转移

避险转移是山洪灾害防御最重要、最有效的手段，一般分为提前避险和应急避险。**提前避险**是对危险区内自救能力差的弱势人群在危险征兆还不十分明显的情况下，提前进行转移安置；**应急避险**是对危险区内有自救能力的人群，在出现了比较明显的危险征兆的情况下，组织转移避险或逃生自救。

#### (1) 避险转移的条件

①提前转移安置的降雨或水位条件，由包村乡镇负责人、村干部根据以往经验商量确定。

②应急避险的降雨或水位条件，由专业部门根据水利行业的相关技术要求，通过水文分析计算确定。市山洪灾害监测预警平台已录入1小时、3小时、6小时等标准历时的临界雨量计算成果，以及基于临界雨量确定的准备转移和立即转移预警指标阈值。

③平台根据前端自动雨量站监测到的降雨，进行滚动累加，当某个时段的降雨值达到预警指标阈值时，平台自动发送短信给防汛值班人员，或平台发出蜂鸣、灯光闪烁等信号提示值班人员。

④值班人员经与现场责任人复核实际降雨情况后，向带班领导报告。由带班领导商水利局分管防汛工作的负责人和水利局局长后，提出是否发布外部预警建议，由防汛指挥部副指挥长（或常务副指挥长、指挥长）按权限规定签发准备转移或立即转移命令。

⑤由于缺乏实测降雨径流资料，根据水文分析计算的预警指标未经实际检验和率定，因此，有一定的误差。需要在实际运用过程中，结合资料的积累，不断修正完善。

## （2）避险转移的对象确定

①提前转移安置对象。由村委会组织隐患排查时确定，主要对象是危险区内的孤寡老人、留守儿童、孕妇、病残及智障人群等。

②应急转移避险对象。危险内的人群。

③山洪灾害防御的危险区。在山洪灾害调查评价时，针对每一个防灾对象（沿河村落），基于水文学和水力学分析计算，进行了分析确定，绘制了危险区图，可供使用。

④但是，根据山洪灾害防御的实际经验，危险区除了河道两岸某一重现期洪水（10年一遇、20年一遇、50年一遇等）淹没的区域（调查评价时确定的）外，还应包括街道两边的居民、沟口建房、切坡建房、老旧危房（活动板房、低矮平房、地下室）内的居民，桥梁上下游100米范围内的房屋（非框架结构、地基未落在基岩上）。

## （3）避险转移命令下达

①提前转移安置命令由龙池桥街道办事处责任人和村干部商量发布。

②准备转移外部预警由分管副镇长报第一责任人后签发。

③立即转移命令：当转移人数超过 50 人时，镇长报书记后签发；50 人以下可由镇长或分管副镇长报第一责任人后签发。镇里签发的转移命令要具体到行政村，同时告知可能淹没的主要区域，具体哪些户可由村责任人、村干部商议确定。人数可按需要转移的村、组估算。

④基于村山洪信息收集员（巡查员）监测信息或其他紧急情况，龙池桥街道办事处、村责任人可电话报告市防汛指挥部后，自行组织人员转移。

#### （4）避险转移现场组织

①山洪平台基于降雨发布的预警，预见期较长（半小时以上），避险转移现场由包村乡镇领导组织指挥。基于水位发布的预警预见期很短或其他情况紧急时，也可由村干部组织指挥。

②人员转移时，可以组为单元，在村民组组长带领下转移。自理能力较差（或行动受限）的村民户在“包户”干部或党员、热心村民帮扶下转移。

③人员转移时，应根据需要发放拐杖、绳索、手电筒（照明灯）、救生衣等防护用品（物）。

④转移时要观察河流或地面水势，避开水深、流急或涡流区行走。时间允许时，直接转移至安置地，时间紧迫时也可以先转移至高地。

⑤2 层以上楼房村民，房屋结构较坚固的，可直接到二楼以上的楼层避险。

⑥转移出来的村民，在危险解除之前不允许擅自返回。

⑦村民转移出去后，要加强村民房屋及财产安全管理，关闭门窗、锁好大门，还要安排公安干警和村干部巡逻，维护现场秩序，防盗防火等次生灾害发生。

⑧加强自救知识宣传。暴雨发生时，居家村民应关好门窗，避开金属管线，切断电器电源（防雷击）；洪水来袭且积水较深、流速较大时，水中村民应抓住固定物件行走；不要在高楼下、大树下、大型广告牌下逗留或躲雨；开车时，不要贸然涉水，当水深超过 25 厘米时，应弃车逃生。

## 6.4.2 抢险救援

抢险救援包括工程险情抢护和被困群众解救。

### （1）工程险情抢护

①水库出现重大险情时，安全度汛责任人应驻现场指挥抢险。

②水库出现溃坝险情征兆（漫溢、溢洪道堵塞、坝体较大面积脱坡、较大流量的集中渗漏）首先要将险情信息传递到龙池桥街道办事处、村防汛责任人和沿河群众中去，及时组织群众转移避险。转移对象的确定，有条件时，可通过溃坝洪水分析，结合河道地形，通过水动力学模型计算确定；没有条件时，根据经验，通过估算溃坝洪峰流量，按溃坝洪峰流量下泄可能淹没区域，确定需要转移的群众。

③要组织专家会商确定抢险方案。

④漫溢险情的抢护，主要措施是：在坝顶上游侧加筑子堤；在背水侧加盖彩条布；扩挖溢洪道（挖深挖宽）。

⑤脱坡险情的抢护，主要措施是：滑动体的前缘堆石镇脚或打松木桩阻滑；在滑动体上开沟导滤排水，严禁较多的人数上去踩踏；有条件时，扩挖溢洪或安装排水泵（管），降低库水位。

⑥渗漏险情的抢护，主要措施是：出水点处做三级反滤（粗砂 20 厘米、瓜米 20 厘米、碎石 20 米）至出清水为止；坝的背水坡渗漏，进水点一般在

上游坝坡，可采取措施在进水点处堵漏；有条件时，扩挖溢洪道或安装排水泵（管），降低库水位。

## （2）被困群众解救

①根据受困群众的人数、解救困难程度、工作量大小等，包行政村的镇级领导，驻现场组织指挥救援。必要时，市防汛指挥部还应加派得力（有经验）干部参与现场指挥。

②暴雨山洪现场救生，有的是村民（居民）在家中，由于街道（门外水深较大），城镇居民家里一般有防盗门、窗户有防盗网，无法开门或开窗逃生；有的是被洪流卷入水流中；有的是在电线杆或树上求生；有的是被困河中岛屿、巨石上，等等。救援队伍在出发前应研究现场情况，根据需要，携带相应的防护用具、救援工具、设备，确定救援队伍人数和救险方案。

③救援队伍到达现场后，要评估现场情况（水深、流速、流态），做好自身防护，保障自身安全。

④被解救的村民（居民）要妥善安置，需要送医的，及时送医；情况紧急、救援任务重，来不及送医时，要安排亲属或邻里照顾好生活、安抚好情绪。

⑤较大面积的救援，应派救护车，成立医疗队到救援现场救治伤员。

### 6.4.3 灾民安置

#### （1）安置场所

临时安置场所的选择既要考虑安全性，也要考虑必要的生活条件和进出的交通条件。场地空间（人口密度）、生活设施配置、场内交通安排等可参照《应急避难场所设计规范》（GB51143-2015）。

## (2) “五有”

灾民安置，**一是要有饭吃**。初期可安排方便食品，待情况稳定后，要逐步改善伙食，安排自助餐或盒饭，注意食品卫生，菜品搭配。**二是要有水喝**。饮用水用矿泉水或纯净水，洗涤用水可临时架设供水管道供水。**三是有住所**。降雨天或安置时间超过一天时，应安置在室内。**四是有衣穿**。灾民应急撤离时，走得急，有的可能没有保暖的衣服，有的可能没有干净衣服替换，等等。应安排人去灾民家里取，或者组织爱心人士捐赠，或者由民政救助。**五是有病能医**。现场要设置医疗组，确保灾民有病能医治。根据需要，还可安排心理师，做好心理疏导。

## (3) 灾民返回

①降雨停止，洪水退去，可有序组织灾民返回。返回前应对受到损坏的房屋、桥梁进行安全评估，确保灾民返回途中安全和居家安全。

②行动不便的弱势群体，应由帮助其转移的“包保”责任人或安排其他人协助其返回。

③对房屋被洪水损毁无法居住的居民，应由住建局进行救济安置。

### 6.4.4 灾区恢复

要根据灾区环境、房屋受损情况、影响面大小等，成立相应的灾区恢复领导小组和协调办事机构。组织做好以下工作：

(1) 一天之内完成居民房屋内和主要交通路上的淤泥和废弃物清理。其他区域的淤泥、废弃物和冲入河道内的车辆、巨石、树木等也应组织专人清理，恢复灾区环境。

(2) 卫生防疫。发生人员伤亡或大量牲畜死亡或其他情况时，要组织

卫生防疫部门做好防疫工作。

(3) 恢复(应急)供水、供电。一天之内恢复应急供电、供水。供水量不少于每人每天5公斤。

(4) 恢复(应急)通讯。架设临设基站,恢复灾区通信,并创造条件为灾民提供手机充电设备。

(5) 道路抢通。交通等部门应制定交通抢通措施,尽快恢复交通。

(6) 困难群众生活救助。要加强困难群众生活救助,制定补助发放对象、补助标准。发放对象应公示,接受村民监督。

(7) 死亡(失踪)人员家属安抚。人民政府为人民,困难之时见真情。

要做好死亡人员家属安抚和抚恤工作。失去亲人是人生的巨大悲痛,要耐心抚慰、疏导家属情绪,要给足政策尽量抚恤好家属。根据情况,有的还要进行后期帮扶,帮助他们重拾生活信心。

## **7 后期处理**

### **7.1 水毁工程修复**

灾害过后要及时修复水库、塘坝、河堤等防洪工程设施，及时修复安全饮水工程，及时修复雨量站、水位站、预警广播站等雨、水情监测设施和山洪灾害预警设施，确保处于正常工作状态。同时，还应结合实际抗灾需求，针对山洪灾害防御在监测、预警等方面存在的薄弱环节进行“补短板”水利建设。

雨、水情监测设施和山洪灾害预警设施应根据受损情况，在 1-3 天内修复完成，如遇连续降雨天气，还应抓紧时间争取在下次降雨前修复完成。

### **7.2 生产自救**

#### **7.2.1 加快农业生产秩序恢复**

由农业农村局牵头，自然资源和规划局、林业局、水利局等单位组织开展，镇委办、镇政府积极配合灾后农业生产秩序恢复。主要开展以下工作：加快恢复重建茶叶集中产区、药材种植基地、油茶种植基地、香菌种植基地、柑橘种植园、基本农田等农业和其他种植业生产设施；积极做好种子、种苗、化肥、农药、兽药等生产资料调集调运；对灾后生产急需的种子、种苗、种畜、种禽给予补贴，切实加强农作物病虫害监测和防治。

#### **7.2.2 加快受灾企业生产恢复**

由市政府办牵头，龙池桥街道办事处人民政府等单位组织开展灾后受灾



企业生产恢复。主要开展以下工作：帮助企业加快损毁厂房的维修和重建，做好设备检修和调试，加强工业园区和商贸市场的交通运输、电力通信、供水供气等保障，狠抓生产调度，优化服务管理，协助企业恢复生产经营；指导帮助灾区优化、调整产业结构和企业改造升级。

### **7.2.3 加快交通设施恢复重建**

由交通局牵头，农业农村局、林业局、应急管理局等单位组织开展，镇委办、镇政府积极配合交通设施恢复重建。主要开展以下工作：坚持“先抢通、后修复”原则，尽快抓好受损公路、桥梁、涵洞和乡村道路的抢修、修复和养护工作，保证人民群众出行的基本要求；按照提档升级要求，有序推进高速公路、国省县乡道等交通设施修复改造，加大日常养护力度，防止次生灾害发生；加快农村公路、林区公路与国省干线同步修复提升，确保灾区交通运输尽快恢复正常。

### **7.2.4 加快能源设施恢复重建**

由市委、市政府办牵头，龙池桥街道办事处人民政府等有关单位组织开展，镇委办、镇政府积极配合能源设施恢复重建。主要开展以下工作：围绕“保用电、保用气”目标，尽快抢修抢通受损线路、损毁管网等设施，及时恢复灾区生产生活用电、用气；加强电力设施、储气设施、天然气管网的隐患排查，进一步优化配电网规划设计，提升配电网建设改造标准，确保电网和设备安全稳定运行，提高能源安全保障能力。

### **7.2.5 加快通信设施恢复重建**

由市委、市政府办牵头，科学技术和经济信息化局等单位组织开展，镇

委办、镇政府积极配合通信设施恢复重建。主要开展以下工作：加快受损通信基站、通信线路抢修进度，切实保障灾区群众正常通信；优化全市基础通信网络布局，做好受灾地区通信设施排查检修，尽快完成受灾地方通信设施的加固、替代和重建工作；及时抢修广播电视传输设施，确保广播电视节目正常传输。

### **7.2.6 加快公共设施恢复重建**

由市委、市政府办牵头，教育局、卫健局、民政局、住房和城乡建设局组织开展，镇委办、镇政府积极配合公共设施恢复重建。主要开展以下工作：加快做好受灾学校、医院、养老院的危房排查，尽快启动修复重建工作，对一时难以修复的受灾学校，要通过就近分流、调整布局、借用校舍等方式，确保秋季正常开学；抓好社会福利、文化体育等设施恢复重建，尽量降低灾害对群众正常生活的影响。

### **7.2.7 加快居民住房恢复重建**

由住建局牵头，应急局、自然资源和规划局、农业农村局、扶贫办等单位组织开展，镇委办、镇政府积极配合居民住房恢复重建。主要开展以下工作：全力加快倒损房屋核查鉴定和隐患排查，推进因灾倒房重建工作，妥善安置受灾群众；对因山洪灾害造成的农村倒损房或因灾需避让的住房，结合农村危房改造、新农村建设等项目建设，可采取集中异地重建、村民自建等方式，统筹好倒房重建或异地搬迁。

## **7.3 灾害损失评估**

要组织专业技术力量对灾害损失进行科学评估，争取上级扶持政策和补

助资金，积累灾害损失数据，为后续抗灾提供经验借鉴。

#### 7.4 技术总结和工作总结

(1) 当发生了 50 年一遇及以上的暴雨洪灾时，要组织专业技术力量对暴雨、山洪特性、影响降雨的天气系统、暴雨洪水量级（重现期）、洪水演进、灾区淹没过程等进行系统的技术分析，深化对暴雨、山洪特性的认识，深化致灾机理认识，积累水文数据，供后续技术分析提供资料借鉴。

(2) 当发生了群死群伤事件时，要组织力量对暴雨洪灾事件从事前隐患排查等灾前预防、监测预警，到事中组织转移、抢险救灾，到事后妥善安置、灾后重建等全过程进行全景式复盘研究，查找工作漏洞和不足，编写典型案例，改进现有工作程序。通过客观、全面的应对工作总结，不断深化对灾害风险识别、灾害成因、灾害发生发展演变等自然规律的认识，不断积累“灾前预防、灾中应对、灾后恢复”全过程抗灾经验，持续改进工作，提升防灾减灾救灾的工作水平。

(3) 当发生了群死群伤事件或较大暴雨洪水（50 年一遇及以上）时，要制作洪痕碑，警示后人。要收集灾害过程中的图片、影像资料、遗物遗迹等实物，建立灾害纪念馆，为山洪灾害风险教育提供场所。

附图：

附图 1：龙池桥街道办事处村庄、水库及雨水情测站分布图

附图 2：龙池桥街道办事处洪水淹没图

附表：

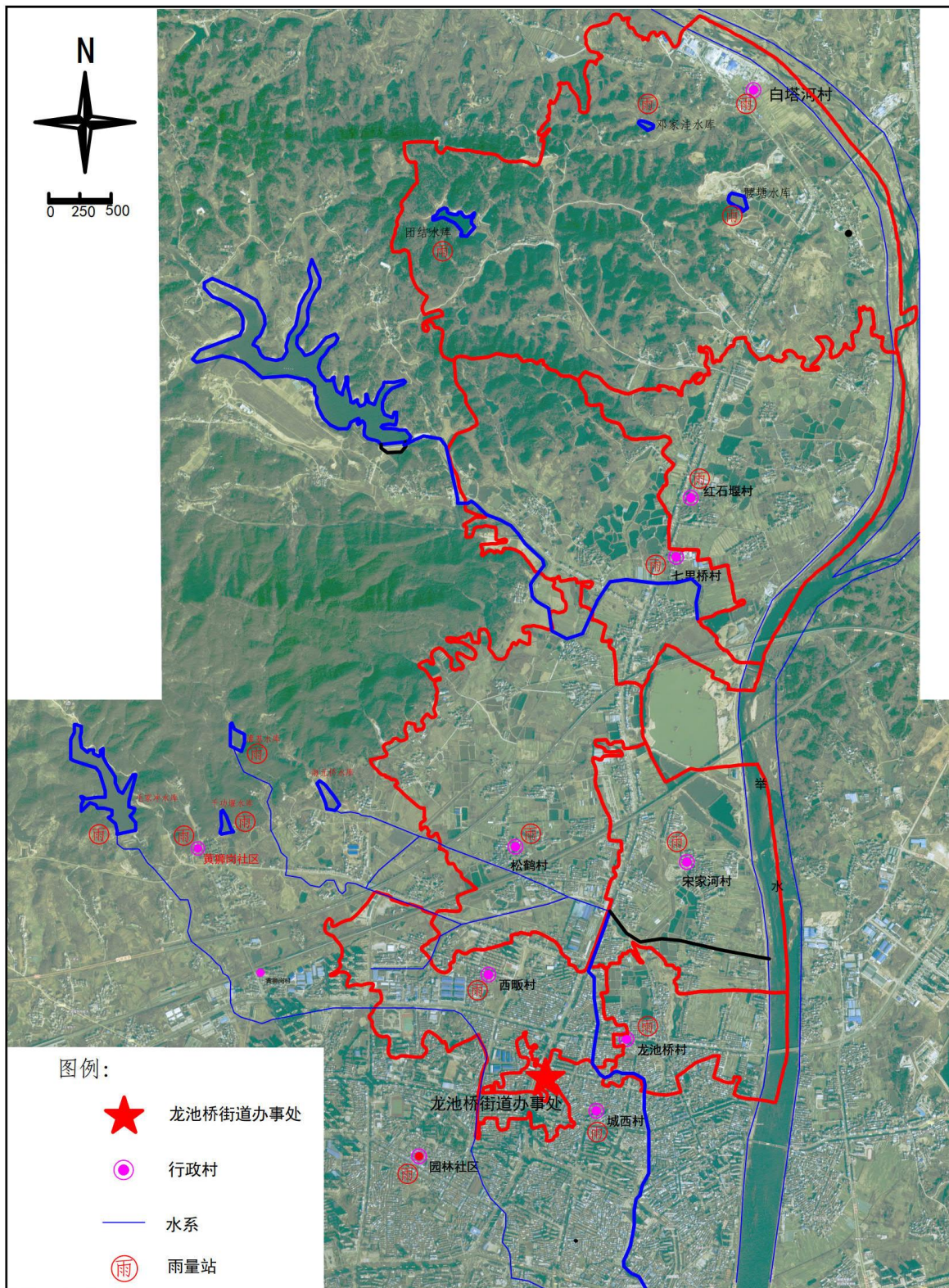
附表 1：龙池桥街道办事处 2023 年山洪灾害防御责任人基本信息表

附表 2：龙池桥街道办事处历史山洪灾害损失统计表

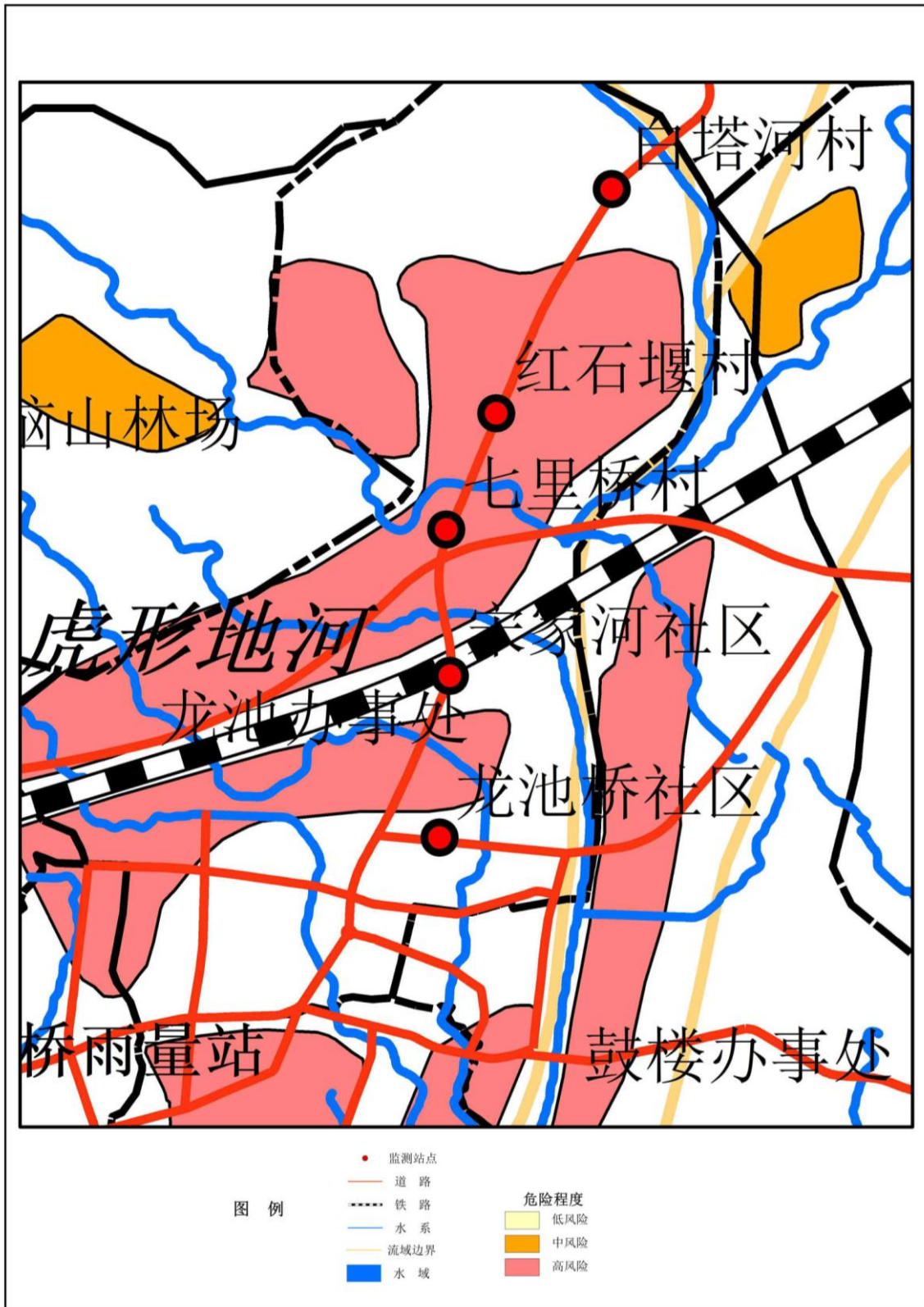
附表 3：龙池桥街道办事处监测站点分布表

附表 4：龙池桥街道办事处抢险救援队名单

附图 1: 龙池桥街道办事处村庄、水库及雨水情测站分布图



附图 3: 龙池桥街道办事处洪水淹没图



附表 1: 龙池桥街道办事处 2023 年山洪灾害防御责任人基本信息表

防汛责任	姓名	职务	手机号码	备注
相关责任人	吴静	市委常委、副市长		
第一责任人	李阜乔	街道党委书记	15072806599	
	姚旭	街道主任	15971350399	
直接责任人	王校军	街道党工委委员、副主任	13317256999	
相关责任人	李薇	党工委委员、组织委员	13657133332	
	何光伦	一级主任科员	13995931869	
	娄长第	二级主任科员	15897913388	
	王再华	二级主任科员	15271598849	
	颜升	党工委委员、人武部长	1592867777	
	丁宏涛	二级主任科员	13657131972	
	董仲能	街道人大主任	13477677051	
	王翔	党工委委员、副主任	13593662834	
	张伟	党工委委员、纪委书记	18671367269	

附表 2: 龙池桥街道办事处历史山洪灾害损失统计表

序号	灾害发生 时间	灾害发生 地点	灾害损失情况					灾害描述
			死亡人数	失踪人数	损毁房屋	转移人数	直接经济 损失(万 元)	
			(人)	(人)	(间)	(人)		
1	2016.6.30	龙池桥街 道办事处	无	无	17	158	175	龙池桥街道办事处 遭受连日暴雨袭 击, 全街道内涝, 房屋进水, 部分地 段水深 1.5 米



附表 3: 龙池桥街道办事处监测站点分布表

序号	站点名称	站址
1	龙池桥街道雨量站	龙池桥街道办事处大楼
2	园林社区雨量站	园林社区党群服务中心
3	城西社区雨量站	城西社区党群服务中心
4	西畎社区雨量站	西畎社区党群服务中心
5	松鹤社区雨量站	松鹤社区党群服务中心
6	黄狮岗社区雨量站	黄狮岗社区党群服务中心
7	宋家河社区雨量站	宋家河社区党群服务中心
8	龙池桥社区雨量站	龙池桥社区党群服务中心
9	沙河雨量站	沙河老村部
10	七里桥村雨量站	七里桥村党群服务中心
11	红石堰村雨量站	红石堰村党群服务中心
12	白塔河村雨量站	白塔河村党群服务中心

附表 4：龙池桥街道办事处抢险救援队名单

单位	职务	姓名	联系电话
	指导员	李阜乔	15072806599
	组长	姚旭	15971350399
	副组长	颜升	15972867777
	成员	夏正发	18575213116
	成员	袁斌	17683776928
	成员	陶宇	15921619616
	成员	张重阳	19972442838
	成员	张响	13409703256
	成员	汪凯	13247200649
	成员	李相臣	13409911415
	成员	李欣运	13227373052
	成员	冯锋	18772555179
	成员	余冬	13409830140
	成员	伍华洲	17786195187
	成员	李春波	13707258487
	成员	张乐	13477654364
	成员	张晨	17621130484
	成员	谈旭	18671332845
	成员	邹宗辉	15897933202
	成员	张伟	18772553292
	成员	闵振	13636038893
	成员	石伟	15507191901

单位	职务	姓名	联系电话
	成员	宋莉涛	15171719696
	成员	向勤	19871116688
	成员	邹键	17671088070
	成员	李金星	15997339391
	成员	付兴茂	13409984966
	成员	余刚	15897922977
	成员	李刚	15073151091
	成员	刘亚峰	15897949650
	成员	闵炜	13409781567
	成员	谈天赋	15171338050
	成员	李波	15171336398
	成员	何俊鹏	15098017138
	成员	聂文锴	13264828520
	成员	范助杰	18671497194
	成员	冯延康	13339900068
	成员	李学峰	18071205725