

罗 田 县

仰天窝水库防汛应急预案

批准单位：三里畈镇防汛抗旱指挥部

编制单位：罗田县三里畈镇水利管理站

备案单位：罗田县防汛抗旱指挥部指挥部

罗田县水利和湖泊局

有 效 期：3 年

编制时间：2024 年 3 月

目 录

1 前言	1
1.1 编制目的和依据	1
1.2 编制原则	2
1.3 预案编制和修订	3
2 突发事件分析	4
2.1 水库基本情况	4
2.2 可能突发事件分析	6
2.3 洪水后果分析	8
2.4 水污染后果分析	8
3. 应急组织	9
3.1 应急组织体系	9
3.2 应急指挥机构及其职责	9
4 监测预警	12
4.1 险情监测	12
4.2 险情报告	13
4.3 预警级别划分	15
5 应急响应	17
5.1 响应级别	17

5.2 应急处置.....	18
6 人员转移.....	22
6.1 转移方案.....	22
6.2 转移路线.....	22
6.3 组织实施.....	23
7 应急保障.....	26
7.1 队伍保障.....	26
7.2 物资保障.....	30
7.3 通信、交通及电力保障.....	31
7.4 其它保障.....	33
8 宣传演练.....	35
8.1 预案宣传.....	35
8.2 演练.....	36
9 附表附图.....	37

罗田县仰天窝水库防汛应急预案

1 前言

1.1 编制目的和依据

1.1.1 编制目的

为了提高仰天窝水库枢纽工程突发事件应对能力，切实做好水库遭遇突发事件时能迅速、有序、高效地开展防洪调度与防洪抢险工作，力保水库工程安全，最大程度保障人民群众生命安全和财产安全，减少损失，根据国务院、省政府和省水利厅的文件要求，结合仰天窝水库实际情况，特编制《罗田县仰天窝水库防汛应急预案》（以下简称《应急预案》）。

1.1.2 编制依据

1. 法律法规

- (1) 《中华人民共和国水法》（2016 年 7 月 2 日修订）；
- (2) 《中华人民共和国防洪法》（2016 年 7 月 2 日修订）； (3)
- 《中华人民共和国防汛条例》（2011 年 1 月 8 日修订）； (4)
- 《中华人民共和国河道管理条例》（2018 年 3 月 19 日修订）；
- (5) 《水库大坝安全管理条例》（2018 年 3 月 19 日修订）；
- (6) 《湖北省水库管理办法》（2020 年 10 月 26 日修订）。

2. 技术规范和标准

- (1) 《防洪标准》（GB50201-2014）；
- (2) 《水库大坝安全管理应急预案编制导则》（SL/Z720-2015）；
- (3) 《水库大坝安全评价导则》（SL258）；
- (4) 《水库大坝安全鉴定办法》（水利部水建管〔2003〕271号）；
- (5) 《防汛物资储备定额编制规程》（SL298-2004）；
- (6) 《溃坝洪水模拟技术规程》（SL/T 164-2019）；
- (7) 《水利部办公厅关于印发小型水库防汛“三个责任人”履职手册(试行)和小型水库防汛“三个重点环节”工作指南(试行)的通知》办运管函〔2020〕209号

3. 成果报告资料

- (1) 《仰天窝水库除险加固工程初步设计报告》；
- (2) 《仰天窝水库大坝安全鉴定报告》；
- (3) 《仰天窝水库大坝安全评价报告》；
- (4) 《小型水库大坝注册登记表》； (5)
《罗田县统计年鉴》。

1.2 编制原则

《应急预案》编制以确保人民群众生命、财产安全为首要目标，体现以人为本、分级负责、预防为主、统一指挥、统一调度、全力抢险、力保水库工程安全的原则。

Ø 坚持以人为本，以确保人民群众生命财产安全为首要目的。

把保障人民群众生命财产安全和救援人员自身安全作为水库防汛抢险应急工作的出发点，充分发挥人的主观能动性，不断提高防汛综合能力和现代化管理水平。

④ 坚持以防为主，防抢结合，完善工作机制，将洪水灾害防御同抗洪应急工作有机结合起来。

④ 坚持行政首长负责制，严格服从防汛抗旱部门统一指挥调度，服从大局，分级分部门负责，团结抗洪。

④ 工程措施和非工程措施相结合，注重实用性和操作性，力保水库安全，减轻灾害损失。

④ 应急方案可操作性强，水库安全保障、下游人民财产转移方案有针对性，科学合理。

1.3 预案编制和修订

2023年3月罗田县三里畈镇水利管理站组织编制仰天窝水库防汛应急预案，由三里畈镇防汛抗旱指挥部审批，报县防汛抗旱指挥部、县水利和湖泊局备案。

为保证预案的有效性，当水库工程情况、应急组织体系、下游影响等发生变化时，应当对本预案进行修订，并履行审批和备案程序。

2 突发事件分析

2.1 水库基本情况

2.1.1 水库概况

仰天窝水库位于罗田县三里畈镇夏家铺村，坝址拦截巴水水系七道河，距县城 60Km，是一座以灌溉为主，兼顾防洪、养殖等综合利用的小（2）型水库。工程于 1965 年 9 月动工兴建，1966 年 11 月竣工投入运行。水库承雨面积 0.15km^2 ，原设计总库容 12.17万 m^3 。水库设计灌溉面积 300 亩，实际灌溉 200 亩。

表 2-1 坝址流域参数表

指 标	水库承雨面积F	主河道长 L	主河道坡降J
数量	0.15km^2	0.502km	5.8%

仰天窝水库枢纽工程主要由大坝、溢洪道、输水管等建筑物组成。

大坝为粘土心墙坝，坝顶长 80m，坝顶宽 2.0m，坝顶高程 301.30m，心墙顶部高程 300.4m；大坝上游坡比由上自下分别为 1:1.6、1:2.8、1:2，上游坝坡无块石护坡；下游坝坡坡比为 1:1.75，杂草丛生，反滤坝坝顶高程为 290.60。

溢洪道位于大坝左侧，为开敞式宽顶堰，控制段底部高程 299.51m，底宽 3.5m，最大泄流量 $3.21\text{m}^3/\text{s}$ 。

输水管位于大坝右端坝下，为钢管外包砼圆管，断面尺寸 $\Phi 0.3\text{m}$ ，进口底部高程 291.50m，全长 36m，进口为笛子副拍门控制。

工程特性表见附表 9.1。

2.1.2 防洪标准

水库工程为 V 等工程,主要建筑物级别为 5 级。洪水标准采用 30 年一遇洪水设计,300 年一遇洪水校核。设计洪水位为 300.08m,校核洪水位为 300.25m,消能防冲建筑物按 20 年一遇洪水设计。

汛期水库以溢洪道堰顶高程(即正常高水位)299.51m 为起调水位,库区降雨洪水入库,敞开式溢洪道按泄洪能力泄洪。

2.1.3 水雨情监测及信息报送

仰天窝水库未建水文自动测报系统。

水库未建水库洪水预报系统。

2.1.4 大坝安全状况

2016 年 5 月,黄冈市水利局组织了《湖北省罗田县仰天窝水库除险加固工程初步设计报告》的专家审查工作,并于 2017 年 1 月 12 日对水库除险加固工程初步设计报告进行了批复。随后按照设计开展水库除险加固工作,由于各种原因,加固资金不足,又遇 2020 年强降雨,水库隐患未能彻底根治,也未再次开展大坝安全鉴定。

目前,水库大坝存在的主要问题有:

无水雨情自动测报系统

2.1.5 上下游影响情况

水库上游无明显影响，水库下游影响范围内村庄主要有 2 个，分别为夏家铺村的 11 组登科垸(81 人)、10 组白树垸(210 人)、其余村庄地势均较高。影响耕地 300 亩、黄土坳至麻城乡道等交通干线的安全。

仰天窝水库下游受影响村落调查表

所在乡镇	所在行政村	沿河自然村组或垸名	受影响人口(人)	受灾耕地面积(亩)	威胁交通干线(国道、省道、县道、乡道、高速)
三里畈镇	夏家铺村	11 组登科垸	81	80	黄土坳至麻城乡道
三里畈镇	夏家铺村	10 组白树垸	210	220	

2.1.6 水库历史突发事件及处置情况。

根据调查和历史资料收集情况，张家冲水库自建成运行以来，经历过多次历史洪水考验，未造成大的损失。没有发生大的历史灾害及抢险情况。

2.2 可能突发事件分析

(1) 挡水建筑物：大坝发生严重的裂缝、滑坡、管涌以及漏水、大面积散浸、集中渗流、决口等危及大坝安全的、可能导致垮坝的险情。

(2) 泄水建筑物：紧急溢洪时溢洪道侧墙倒塌、堵塞、底部严重冲刷等危及大坝安全的险情；输水管严重断裂、堵塞，大量漏水

浑浊、启闭设备失灵等可能危及大坝安全的险情。

③ 水库下游防洪工程

因水库泄洪危及下游防洪工程或发生重大险情。

④ 超标准洪水

①遇水库超过设计的校核标准的洪水。

②根据审定的洪水预报方案，预报水库所在流域内可能发生超标准洪水。

⑤ 其他可能突发事件

如地震、地质灾害、战争、恐怖事件、漂移物体、危险物品等可能危及大坝安全的险情。

①超设防标准的地震导致大坝发现裂缝、基础破坏等危及大坝安全的险情。

②山体滑坡、泥石流等地质灾害导致水库严重壅高或堵塞溢洪道等危及大坝安全的险情。

③上级宣布进入紧急备战状态。

④人为破坏等危及大坝安全的恐怖事件。

⑤库区出现漂木等难于通过泄洪道（孔）的漂移物体以及出现危险品可能危及大坝安全的险情。

⑥其他不可预见的突发事件可能危及大坝安全的险情。

⑦经水库防洪应急预案的审批部门批准的需要启动应急预案的其他紧急情况。

2.3 洪水后果分析

仰天窝水库一旦溃坝，将影响下游 1.3 km 范围沿河两岸零星分布的村落，涉及下游 300 亩耕地、291 人的生命财产安全。

仰天窝水库在未溃决情况下， $P=0.33\%$ 时入库最大洪峰 $5.81\text{m}^3/\text{s}$ ，最大下泄流量 $3.21\text{m}^3/\text{s}$ ，库水位 300.25m(校核洪水位)； $P=3.33\%$ 时入库最大洪峰 $4.24\text{m}^3/\text{s}$ ，最大下泄流量 $2.29\text{m}^3/\text{s}$ ，库水位 300.08m(设计洪水位)。

库水位~溢洪道下泄流量

水位 Z(m)	299.51	299.6	299.7	299.8	299.9	300	300.1	300.2
泄量 q(m ³ /s)	0	0.14	0.43	0.82	1.28	1.8	2.38	3.01
水位 Z(m)	300.4	300.5	300.6					
泄量 q(m ³ /s)	4.41	5.17	5.97					

大坝出现溃决时出库流量分析最大溃坝流量，经估算水位达到校核水位 300.25m 时溃坝，溃坝最大流量 $930.5\text{m}^3/\text{s}$ 。

不同情况下水库运行情况汇总表

水位 (m)	坝前水深 (m)	库容(万m ³)	坝顶长度 (m)	最大坝高 (m)	最大溃坝流量 (m ³ /s)
300.25	9.8	12.17	60.0	20.4	930.5

2.4 水污染后果分析

仰天窝水库主要功能为防洪、灌溉、养殖，一旦发生水污染事件，将降低水库养殖产量，带来直接经济损失。同时，水体污染会导致水库生物种群数量减少，水生态平衡被破坏，会加剧水库水质恶化，从而影响到下游灌溉用水安全。

3. 应急组织

3.1 应急组织体系

水库所在地三里畈镇人民政府是水库大坝突发事件应急处置的责任主体，负责预案的宣传、演练，巡视检查、险情报告和跟踪观测，并参与突发事件应急处置工作。

罗田县水利和湖泊局负责预案的制定，组织协调突发事件应急处置工作。

按照属地管理、分级负责的原则，明确水库大坝突发事件应急指挥机构和指挥长、成员单位及其职责。应急指挥长由地方人民政府负责人担任，下设综合协调、技术支持、信息处理、保障服务小组，各组成员由乡人民政府及应急、水利、公安、通信、交通、电力、卫生、民政等主要部门及影响范围内村组人员组成，应急组织体系框架参见附图 9.3。

3.2 应急指挥机构及其职责

依照《防洪法》规定，防洪抢险实行行政首长负责制，县人民政府负责组建应急管理机构，职责为：落实应急指挥机构指挥长；确定应急指挥成员单位组成，明确其职责、责任人及联系方式；组织协调有关部门开展应急处置工作。主要单位及职责如下：

县水利和湖泊局负责提供专业技术指导。职责为：参与预案实施全过程，提供应急处置技术支撑；参与应急会商，完成应急指挥

机构交办任务；协助建立应急保障体系，指导预案演练。

乡镇人民政府为水库主管部门，负责组织预案编制和险情处置。职责为：筹措编制经费，组织预案编制；参与预案实施全过程，组织开展工程险情处置；参与应急会商，完成应急指挥机构交办任务；组织预案演练。

水库管理单位（产权所有者）负责巡视检查、险情报告和跟踪观测。职责为：筹措编制经费，共同组织预案编制；负责巡视检查、险情报告和跟踪观测；参与预案实施全过程，配合开展工程抢险和应急调度，完成应急指挥机构交办任务；参与预案演练。

防汛行政、主管单位、技术负责、岗位巡查四个责任人按照履职要求，参与应急处置相关工作。

在保障工作全面、有序开展的同时，各领导成员按照职责必须负责具体的工作。防汛应急指挥部下设综合协调、技术支持、信息处理、保障服务组。

综合协调组：做好有关文件、材料转发和整理以及领导视察讲话的录音等工作，宣传报导抗洪抢险实况，保证信息的上通下达。充分利用广播、电视、报纸等宣传手段，做好宣传工作，发布汛情公报，安定民心，鼓舞抗洪抢险队伍士气。

技术支持组：负责雨、水、灾情的收集和上报工作，并用图文相结合形式，标明各灾区的灾情抢险队伍驻地位置、负责人姓名、队伍人数等信息；随时掌握天气、雨情和水情，分析其态势，及时

提出抗洪抢险意见，供领导决策。

信息处理组：在抗洪前线组成一支抢修队伍，及时排除故障，确保抗洪抢险所需电力和通讯的畅通无阻，组织维修、养护抢险队伍所通过的道路。

保障服务组：负责撤离或转移被洪水围困的群众，转移国家或群众的财产、物资，调运供给抗洪抢险物资和必要的生活用品，提供抢险所需的交通运输车辆。设立若干个抗洪抢险队伍医疗救护点；组织好卫生防疫工作，防止传染病的传播。

4 监测预警

4.1 险情监测

水库巡查人员通过水雨情测报、巡视检查和大坝安全监测等手段，对水库工程险情进行跟踪观测。

水库险情监测项目和内容：

1、大坝

坝顶：有无裂缝、异常变形、积水等现象；坝肩有无开裂、挤碎、错断、倾斜等情况。

迎水坡：护坡是否损坏；滑动、隆起、塌坑、或植物滋生等现象；近坝水面有无冒泡、变浑或漩涡等异常现象。

背水坡及坝趾反滤体：有无裂缝、剥落、滑动、隆起、塌坑、散浸、冒水、渗水坑或流土、管涌等现象；排水系统是否通畅；坝脚植被是否完好；有无兽洞、蚁穴等隐患；反滤体有无异常或破坏现象。

坝端：坝体与岸坡连续处有无裂缝、错动、渗水等现象；两岸坝端区有无裂缝、滑动、崩塌、溶蚀、隆起、塌坑、异常渗水和蚁穴、兽洞等。

坝趾近区：有无阴湿、渗水、管涌、流土或隆起等现象；排水设施是否完好。

坝端岸坡：绕坝渗水是否异常；有无裂缝、滑动迹象；护坡有无隆起、塌陷或其他损坏现象。

2、输水管：

引水段：有无堵塞、淤积、崩塌。

输水闸室（柱式塔），还是笛子涵管：有无裂缝、渗水、空蚀等损坏现象。

出口：放水期水流形态、流量是否正常；停水期是否有水渗漏。 3、

溢洪道：

进水段：有无坍塌、淤堵或其他阻水现象；流态是否正常。

4.2 险情报告

当水雨情、工程险情达到一定程度时，巡查人员应立即报告技术责任人。情况紧急时，可越级向大坝安全政府责任人、防汛行政责任人、当地政府应急部门等报告。发生溃坝险情时，可直接向下游淹没区发布警报信息。

1、险情报告。当遭遇以下情况时，巡查人员应当立即按照下列不同情况进行报告。

①遭遇持续强降雨，库水位超正常蓄水位或溢洪道堰顶高程，且继续上涨时，应当立即向水库防汛技术责任人报告。

②遭遇强降雨，库水位上涨，泄洪设施边坡滑坡堵塞进口或行洪通道时，应当立即向水库防汛技术责任人报告。

③大坝出现裂缝、塌陷、滑坡、渗漏等险情时，应当立即向大坝安全政府责任人报告。

④其他危及大坝安全或公共安全的紧急事件时，应当立即向当

地人民政府应急部门报告。

2、报告时限。突发险情灾情报告分为首报和续报。原则上应以书面形式逐级上报，由各级防汛抗旱指挥部负责人签发。紧急情况下，可采用电话或其他方式报告，并以书面形式及时补报。

巡查人员等发现者应当第一时间采用电话或其他方式向上县防汛抗旱指挥部和县水利和湖泊局报告。当发生突发重大险情灾情时，可同时越级上报。随后应在 3 小时内以书面形式及时补报。

水库防汛技术责任人接到巡查人员报告后，应立即向水库防汛行政责任人及县人民政府应急部门和防汛指挥机构报告，并立即赶赴水库

3、报告内容。报告内容应包含水库名称、地址，事故或险情发生时间、简要情况。

4、报告方式。突发事件报告可采用固定电话、移动电话、卫星电话等方式，确保有效可靠。

5、书面报告要求。后续报告应当以书面形式报告，主要内容包含水库工程概况、责任人姓名及联系方式，工程险情发生时间、位置、经过、当前状况，已经采取的应对措施，造成的伤亡人数等。

6、预警发布。应急指挥机构根据事件报告，以及降雨量、库水位、出库流量、工程险情及下游灾情等情况，组织应急会商，分析研判事件性质、发展趋势、严重程度、可能后果等，确定预警级别和响应措施，并适时向下游公众、参与应急响应和处置的

部门和人员发布预警信息。

4.3 预警级别划分

突发事件预警级别根据可能后果划分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级。预警级别确定的原则如下：

1. Ⅰ级预警（特别严重）

①暴雨洪水导致库水位超过校核洪水位，大坝可能漫顶或即将漫顶；

②大坝出现特别重大险情，溃坝可能性大；

③洪水淹没区内人口 1500 人以上。

2. Ⅱ级预警（严重）

①暴雨洪水导致库水位超过设计洪水位，可能持续上涨；

②大坝出现重大险情，溃坝可能性较大；

③洪水淹没区内人口 300 人以上。

3. Ⅲ级预警（较重）

①降雨导致库水位超过历史最高洪水位（低于设计洪水位情形）；

②大坝出现较严重险情；

③洪水淹没区内人口 30 人以上；

④1000 人以上供水任务的水库水质被污染。

4. IV 级预警（一般）

①库水位超过正常蓄水位或溢洪道堰顶高程，且库区可能有较强降雨过程；

②大坝存在严重安全隐患，出现险情迹象；

③1000 人以下供水任务的水库水质被污染。

5 应急响应

预警信息发布后，应立即启动相应级别的应急响应，并采取必要处置措施。当突发事件得到控制或险情解除后，应及时宣布终止。详见附图 2 应急响应流程图。

5.1 响应级别

应急响应级别对应于预警级别，相应启动Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级响应，并根据事态发展变化及时调整响应级别。不同级别的应急响应如下：

1、Ⅰ级响应

- ①应急指挥长立即赶赴水库现场，确定应对措施，并将突发事件情况报告上级人民政府和有关部门，请求上级支援；
- ②按照人员转移方案，立即组织洪水淹没区人员转移；
- ③快速召集专家组和抢险队伍，调集抢险物资和装备，开展应急处置；
- ④对事件变化和水雨情开展跟踪观测。

2、Ⅱ级响应

- ①应急指挥长主持会商确定应对措施，并将突发事件情况报告上级人民政府和有关部门；
- ②应急指挥长带领专家组赶赴现场，召集抢险队伍，调集抢险物资和装备，开展应急处置；
- ③根据事态紧急情况决定人员转移，按照方案有序组织实施；
- ④加强事件变化和水雨情跟踪观测。

3、Ⅲ级响应

①水行政主管部门（或水库主管部门）组织会商，研究提出应对措施，并将突发事件情况报告地方人民政府和有关部门；

②水行政主管部门（或水库主管部门）组织专家，召集抢险队伍，调集抢险物资和装备，开展应急处置；

③通知洪水淹没区人员做好转移准备，必要时按人员转移方案进行转移；

④加强事件变化和水雨情跟踪观测。

4、IV级响应

①水库主管部门（或防汛行政责任人）组织会商，采取应对措施，将重要情况报告当地人民政府和有关部门；

②做好抢险队伍、物资和装备准备，根据情形采取必要的处置措施；

③落实现场值守，加强巡视检查和水雨情测报。

5.2 应急处置

5.2.1 应急调度

1. 调度权限和操作规程

（1）进入汛期时，镇政府迅速组织人员力量对大坝、泄洪建筑物等关键部位加密监测，并按照批准的调度运用计划执行，其工程运行状况应及时向罗田县防汛抗旱指挥部报告。

（2）当水库开闸泄洪时，镇政府应及时向下游各村通报，当遭遇超标准洪水或其它不可抗拒因素而可能溃坝，应提早向洪水

影响范围发出预警，保证群众安全转移，以减少人民生命财产的 损失。

(3) 当水库出现险情时，镇政府应按指令立即启动防汛应急预案，寻求上级水利主管部门技术支撑，迅速研究处置险情方案， 同时向罗田县防汛抗旱指挥部报告出险部位、险情种类、抢护方案，其抢护方案经罗田县防汛抗旱指挥部批准执行。

2. 抢险调度方案

当水库工程发生超标准洪水、地质灾害、地震、战争等各类 突发事件，导致发生各类险情时，调度方案如下：

(1) 当水库遭遇超标准洪水时，为了保证水库大坝的安全，应采用非常规调度，当来水超过工程的泄洪能力时，运用现有全部泄洪建筑物，加大泄洪能力，尽可能降低水库水位。

当库水位超过 299.51m 时（正常高水位），入库多少流量渲泄多少流量，村级一线抢险劳力待命；当库水位超过设计洪水位 300.08m 时，村级抢险组和一线、二线抢险劳力待命，听从镇防汛抗旱指挥部调派。

增大泄洪前，各村必须提前 2 小时向镇防汛抗旱指挥部报告。由镇防汛抗旱指挥部通知下游的居民作好防汛、警示和安全 转移工作。

(2) 当库区发生山崩和滑坡地质灾害，填塞水库部分库容、

壅高水位，为防止因水头差造成堵塞突然垮塌形成坝前涌浪，应

暂时降低库水位运行，采取措施及时清除堵塞隐患。

(3) 当水库大坝遭受地震影响时，相应调度方案分为两种情况，一是根据地震台网预报可能有地震发生，为了减轻地震造成溃坝对下游产生严重人口和财产的损失情况，采取预防措施降低库水位运行；二是地震已发生，此时根据大坝受地震损坏程度，采用紧急调度方案，按大坝出现险情进行调度。

(4) 当处在战争时期或下游有重要目标是恐怖分子破坏或毁灭的对象时，应根据情报使水库保持在水库死水位，减轻因水库大坝遭突然袭击对下游破坏程度。

5.2.2 工程抢险

水库发生险情后，水库主管单位紧急动员，坚持“生命至上、安全第一”，按照“以防为主，全力抢险”的原则，根据突发事件性质、位置、特点等制定抢险方案，科学研判险情处置措施，迅速组织居民进行避险转移，做好各项防洪抢险准备和安全监测工作，确保抢险工作的有序开展。

(1) 加强领导，统一指挥。成员立即到岗，迅速将险情上报县防汛抗旱指挥部，按应急预案进行抢险和转移下游群众。组织好抢险队伍，必要时报请部队支援。

(2) 抢护及时，防止险情扩大。加强水雨情监测的频次和出险部位的监测，及时收集雨情、水情、工情等各方情况，及早发

现险情，抢早抢小。必要时武警、专家组都到水库参加重大险

情的抢护。

（3）科学研判处置险情。召集设计、施工、管理单位到现场，协助专家组进行综合分析，做出准确判断，拟定科学、可行、安全的处置方案

（4）组织落实抢险队伍和物资的调集。县、乡镇政府按照抢险需求，迅速组织抢险人员，按照防汛抗旱指挥部的职责，及时供应抢险所需物料。

6 人员转移

6.1 转移方案

6.1.1 转移任务

按确定影响范围内和调查得到的受威胁区人员及财产情况， 确定不同村组负责人转移和安置任务， 见下表。

表 6.1 水库下游威胁区转移负责人及联系方式

距坝址 (km)	沿河村名	负责人	联系电话
0.72	11 组登科垸	田选松	13636129988
1.20	10 组白树垸	田选松	13636129988
---	---	---	---
---	---	---	---
---	---	---	---

6.2 转移路线

从仰天窝水库到下游水库河道长度 1.3 km，两河段区间均为深沟峡谷，两岸无重要集镇等防护对象。受影响主要为沿河两岸零星分布的村落，转移的人口及财产较少，应急转移方案以采用就近向山丘、高地后靠，向地势较高的村组转移，转移路线及安置点见表 6.2、附图 9.5 人员转移路线图。

表 6.2 水库下游威胁区转移路线及安置点

沿河村名	转移人口（人）	转移路线	安置点
11 组登科垸	81	乡道	后山地坪
10 组白树垸	210	乡道	跑马岗
---	---	---	---
---	---	---	---
---	---	---	---

6.3 组织实施

6.3.1 人员转移警报发布

当水库发生超标准洪水、地质灾害、地震、战争或恐怖袭击等事件，有可能导致漫坝时，由仰天窝水库提前向三里畈镇防汛指挥部发出请示与报告，由三里畈镇防汛指挥部下达转移命令。有溃坝危险时，应当采取一切措施向预计的垮坝淹没地区发出警报，做好转移工作。

在镇防汛指挥部下达转移命令后，镇政府和村组采用以下方式进行传递：

（1）负责转移安置的乡镇干部迅速赶到所包村组，传达上级转移命令，立即组织群众按转移安置方案有序转移。

（2）利用手机、电话、山洪灾害广播等通信方式，迅速向报警点直接传递转移命令。在紧急情况下，应充分利用公共广播、电视媒体、手机短信群、微信群等手段发送信息，通知群众快速撤离，确保人民生命的安全。

(3) 在充分利用现代通讯工具传达命令的同时，在下游危险区村组设置 2~3 个信号点，每个点配备铜锣，各村组接到转移命令后，以沿途喊话、敲锣打鼓等方式示警。必要时调用警车，沿途鸣警笛传递转移命令，并清查转移人员。

6.3.2 责任部门和责任人

根据《防洪法》规定，防洪抢险必须实行行政首长负责，按照分级分部门负责的原则，组织和实施受威胁区域人员和财产转移，安置的责任部门有：三里畈镇人民政府及受影响区域的行政村。责任人为所在镇乡村负责人。

6.3.3 警戒措施

镇派出所抽调警力，保障转移区内治安秩序和移民财产安全。成立紧急救护队，救助滞留人员，应对突发事件。

人员和财产转移后的警戒措施是加强监督检查，调解矛盾纠纷，严格执法管理。

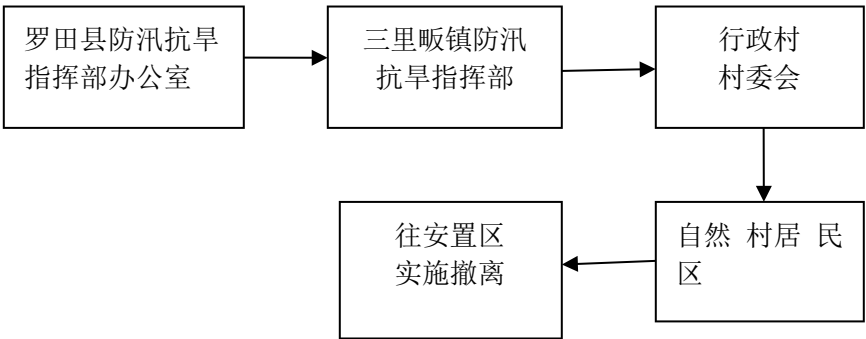


图 6.1 撤离流程图

6.3.4 人员安置

乡镇政府安排生活必需品和救灾物资的调拨，组织分发各安置村食品及生活必需品，各村组要切实保障每户转移人员有饭吃 有水喝有衣穿，乡镇政府组织专人进行巡视检查。

医疗卫生防疫部门组织医疗卫生队赴安置点巡医问诊送药、防疫消毒、抢救伤员等工作。

公安部门做好治安秩序维护，保障移民住地的人身、财产安全，落实安置管理、要求，禁止转移人员私自返回。

水利部门组织专业技术人员加强险情监控，防范次生灾害和山洪、滑坡地质灾害影响，保障抗灾救灾工作顺利进行。

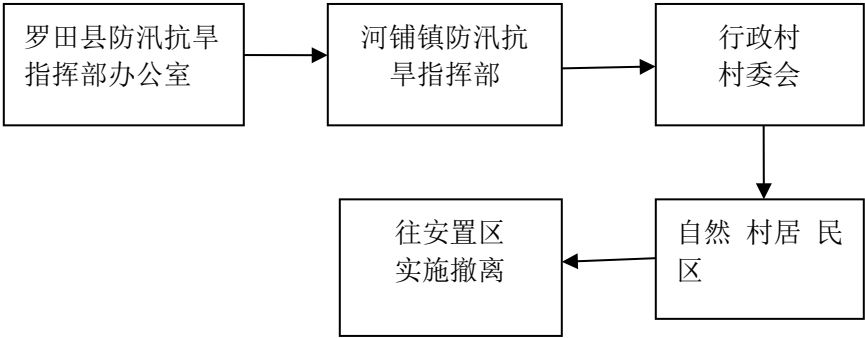


图 6.1 撤离流程图

7 应急保障

7.1 队伍保障

7.1.1 应急组织体系及职责

按照《小型水库防汛“三个责任人”履职手册（试行）》要求，结合本地实际情况，明确 4 个责任人（水库防汛行政责任人、水库主管部门责任人、防汛岗位责任人、防汛技术负责人）及其相应职责。

1. 应急组织体系

应急组织 4 个责任人详见下表所示。

表 7.1 水库应急责任人情况表

序号	水库责任人	姓名	职务	联系电话
1	防汛行政责任人	姚瑶	镇人大副主席	15072790925
2	水库主管部门责任人	罗威	镇党委副书记、镇长	13971721818
4	技术负责人	丁应平	镇水利管理站助理工程师	13597589551
5	巡查责任人	田选松	夏家铺村支部书记	13636129988

2. 责任人职责

(1) 防汛行政责任人职责：全面负责水库的防汛及应急工作，对水库工作进行部署、检查、督促落实，建立指挥组织机构；按要求督促乡镇和相关单位开展巡查值守；发生较大险情时，组织防汛抢险队伍、物资调配、应急抢险救援工作；协调做好受灾群

众救助安置工作。

(2) 水库主管部门责任人职责：负责水库防汛安全组织领导；组织协调相关部门解决水库防汛安全重大问题；落实巡查管护、防汛管理经费保障；组织开展防汛检查、隐患排查和应急演练；组织水库防汛安全重大突发事件应急处置；定期组织开展和参加防汛安全培训。

(3) 技术负责人职责：为水库防汛管理提供技术指导；指导水库防汛巡查和日常管护；组织或参与防汛检查和隐患排查；掌握水库大坝安全鉴定结论；指导或协助开展安全隐患治理；指导水库调度运用和水雨情测报；指导应急预案编制，协助并参与应急演练；指导或协助开展水库突发事件应急处置；参加水库大坝安全与防汛技术培训。

(4) 巡查责任人职责：负责大坝巡视检查；做好大坝日常管护；记录并报送观测信息；坚持防汛值班值守；及时报告工程险情；参加防汛安全培训。

7.1.2 应急专家组

发生险情时，根据建立的防汛抢险专家库，由防汛指挥部按可能出现的险情向上级防汛主管部门提出所需各种专业技术种类的专家，如水工、水文、地质、金结等专家而组成。

7.1.3 应急抢险、救援、转移

根据抢险需求和当地实际情况，三里畛镇政府负责确定抢险队伍组成、人员数量和联系方式、明确抢险任务、提出设备要求等。

抢险队伍有专业队伍和群众抢险队伍组成。

表 7.3 仰天窝水库应急抢险与救援责任人

序号	责任人	姓名	联系电话	备注
1	应急抢险责任人	姚瑶	15072790925	
2	救援队伍责任人	田选松	13636129988	一线群众约 30 人
--	--	--	--	--
--	--	--	--	--
--	--	--	--	--

表 7.4 救援转移责任人

序号	责任单位	责任单位	责任人		
			姓名	联系电话	说明
1	应急救援组	镇人武部	余宵	15272010069	
2	人员转移	三里畛镇夏家铺村	田选松	13636129988	
--	--	--	--	--	--
--	--	--	--	--	--

1. 专业抢险队伍

抢险专业队伍由，并根据险情的需要配置专业的技术人员，在汛前和汛后分别进行培训和演练。

队长：镇武装部长 余宵 15272010069

副队长：刘榆彬 17771338637

成 员：镇全体民兵

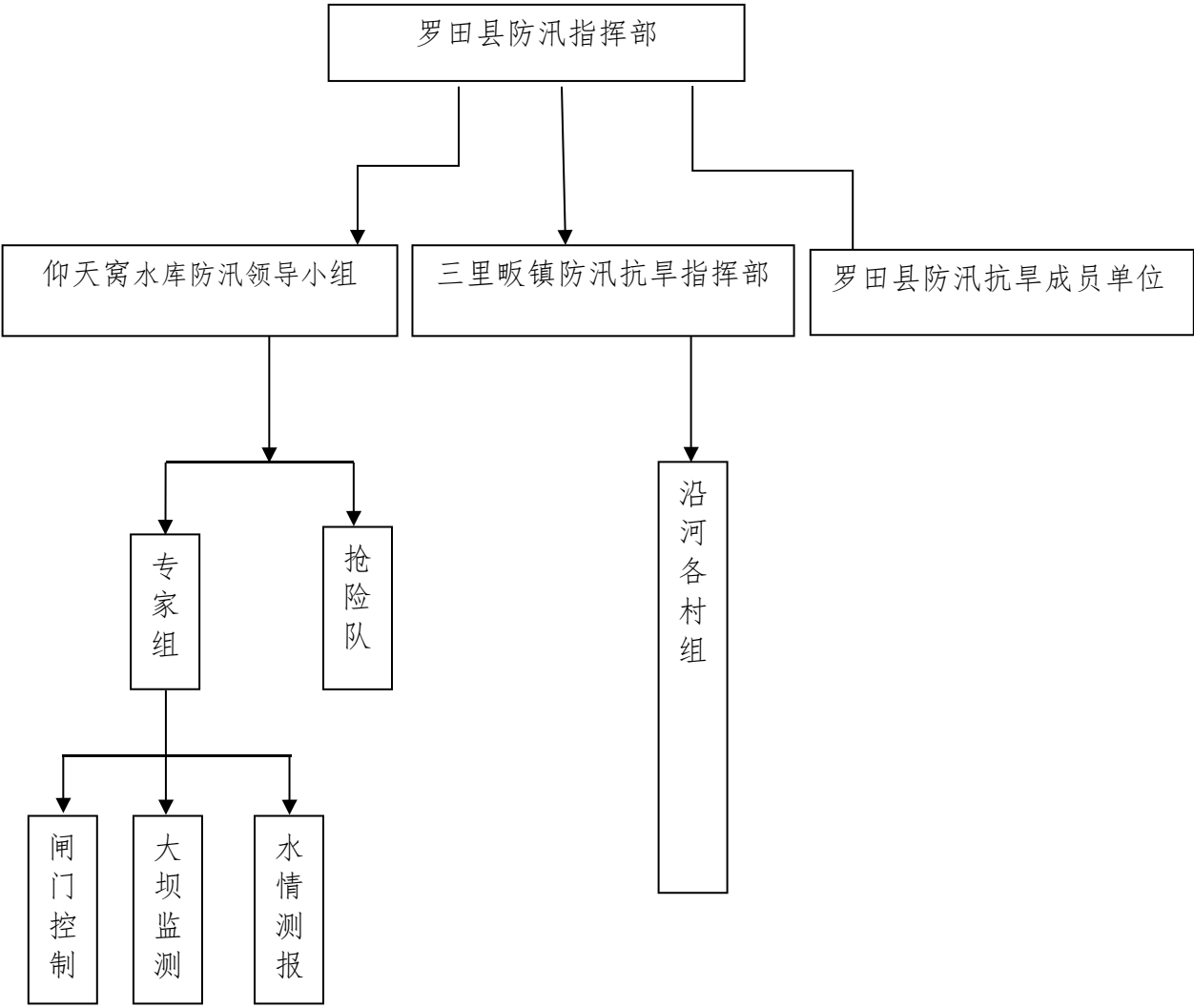
2. 群众抢险队伍

群众抢险队伍由一、二、三线组成，一、二、三线抢险队伍 由各级组建防汛指挥部负责现场调度。

一线抢险队伍由水库所在村村委委员、党员、组长、附近村 组劳力组成，二线抢险队伍由镇武装部民兵 20 人组成，三线由县防汛抗旱指挥部组建预备队 50 人。

水库应急抢险机构如下图：

图 7.1 水库应急抢险机构图



7.2 物资保障

7.2.1 防汛物资自备

根据《防汛物资储备定额编制规程》（SL298-2004），水库防汛物资储备品种为：

(1)抢险物料：袋类、土工布、砂石料、块石、铅丝、桩木等。(2)

救生器材：救生衣（圈）、抢险救生舟等。

(3)小型抢险机具：发电机组、投光灯、便携式工作灯、电缆等其它专用设备及配件视具体情况储备。

按照《防汛物资储备定额》规定，仰天窝水库应储备的防汛物料品名数量如下：

表 7.5 水库大坝防汛物资储备单项品种基数表

工程类别	抢险物料						救生器材		小型抢险机具			
	袋类	土工布	砂石料	块石	铁丝	桩木	救生衣	抢险救生舟	发电机组	便携式工作灯	投光灯	电缆
	条	M ²	M ³	M ³	kg	M ³	件	艘	千瓦	只	只	M
小（2）型	1500	800	200	150	200	0.5	20		5	5	1	50
注：块石和砂石料的储备视水库大坝工程情况和抢险需要在总量范围内可以相互调整。												

防汛物资装备可分为水库自身储备和专业供应部门储备，专业供应部门运达时间为 3 小时以内。

水库自身储备物资在紧靠大坝的砖屋仓库中，登记造册，使用后要立即补足，以应防汛物资急需。

同时，随时掌握新材料、新设备的应用情况，及时调整储备物资品种，提高防汛应急水平。

表 7.6 仰天窝水库物资保障情况表

序号	物资保障单位	存放地点	责任人		保管人员	
			姓名	联系电话	姓名	联系电话
1	三里畈镇政府	水库	姚瑶	15072790925	田选松	13636129988
2	夏家铺村	水库	田选松	13636129988	田选松	13636129988

7.2.2 物资调拨

遇见紧急情况或急需防汛物资时，应向罗田县防汛指挥部和黄冈市防汛指挥部申请调拨防汛物资。

7.3 通信、交通及电力保障

7.3.1 通信保障

1. 信息传递方式

信息传递以公用通信网为主。雨水情信息采用现代通信技术和计算机网络技术，利用移动、电信等网络实现自动采集传输，水利和湖泊局水情信息查询系统掌握水情、雨情、工情。在紧急情况下，公用通信网和载波通信失灵特殊情况下，申请使用军用通信电台（步话机）、网路进行通信。

2. 抢险指挥的通信方式

抢险指挥的通信方式主要有：手机、对讲机及高音喇叭等。

（1）通讯联络方式：采用电话、手机联系，随时保持联系；

- (2) 使用对讲机进行联系，统一防汛频道为 CH1；
- (3) 利用现场的通讯设备进行现场防汛预警、指挥和协调工作。河水位到达警戒线时，以高音喇叭发出报警信号，人员设备在最短时间内撤离；
- (4) 必要时，防汛抢险通信和命令设立专门机构和人员收发。调度通信部门专用设备，为防汛抢险和现场指挥提供通信保障。

表 7.7 仰天窝水库通信、交通、电力保障责任情况表

序号	责任单位	责任人	
		姓名	联系电话
1	中国移动罗田分公司三里畈	冯琼林	13995925918
2	三里畈电信分局	屈敏生	18971718708
3	交通运输	余宵	15272010069
4	罗田供电公司三里畈供电所	冯朝华	13907256291

7.3.2 交通保障

县交通运输部门主要负责优先保证防汛抢险人员、防汛救灾物资的运输；超常下泄洪水时，负责群众安全转移所需地方车辆的调配。公安部门配合交通运输部门负责保障抗洪抢险人员、救灾物资的运输车辆畅通。

7.3.3 电力保障

镇指挥部与当地电力部门汛前达成协议，利用输电网送电，同时调配发电机组，负责水库大坝抗洪抢险等方面的供电需要和

应急救援现场的临时供电。

7.4 其它保障

其它保障包括：卫生、食品生活、安全等保障措施。规定宣传报道的发布权限和方式。

（1）医疗卫生保障

医疗卫生防疫部门主要负责水灾区疾病防治的业务技术指导；组织医疗卫生队赴灾区巡医问诊送药，负责灾区防疫消毒、抢救伤员等工作。

（2）食品生活保障

民政部门负责调拨生活必需品和救灾物资，乡镇政府负责组织各安置村食品及生活必需品的分发，各村组要切实保障每户转移人员有饭吃有水喝有衣穿，乡镇政府组织专人进行巡视检查。

（3）治安保障

公安部门负责做好受灾区的治安管理工作，依法严厉打击哄抢、盗窃等不法行为，保障移民住地的人身、财产安全，保证抗灾救灾工作的顺利进行；维护灾区的社会治安秩序。

（4）灾后恢复

农业部门抓好灾后农业生产恢复自救工作，及时调拨种子、化肥和生产物资，把受灾的损失降到最低。

（5）信息发布

信息发布以国家制定的《突发事件应对法草案》中规定的“突

发事件信息发布”管理制度。

防汛信息发布应当及时、准确、客观、全面。

重大险情由省防指统一审核和发布；涉及水灾情的，由省防指会同民政部审核和发布。

信息发布形式主要包括授权发布、散发新闻稿、组织报导、接受记者采访、举行新闻发布会等。

8 宣传演练

8.1 预案宣传

利用会议、广播、电视台、宣传手册、报纸、宣传栏等进行 水库防洪抢险应急预案相关内容的宣传。组织库内及下游受影响 区域居民熟悉转移路线及安置方案，在危险区醒目的地方树立明 确的警示牌，标明转移对象、转移路线、安置地点等，做到威胁 区群众家喻户晓。县防汛抗旱指挥部还要结合罗田的实际情况统 一编制宣传资料。

(1) 制作水库防洪抢险应急预案宣传片，内容包括预案中规定的防御组织机构、预警信号、各级预警的响应行动、转移安置方案等内容。不定期地在县电视台黄金时段播放及利用各种机会进行宣传，或在地方公众号、网络进行宣传。

(2) 制作《防灾避灾明白卡》，内容包括防御对象名称、各级负责人、避险地点、避险路线、联系电话等。由镇防汛抗旱指挥部负责制作，并逐一发放给危险区的住户。

(3) 利用宣传牌、宣传栏公布水库防洪抢险工作的组织机构，转移安置示意图。

(4) 制作警示牌，在水库下游各行政村制作警示牌，公布当地山洪灾害的危险区、安全区及转移方案（包括人口范围、转移路线、安置地点、责任人等）。

8.2 演练

为了做到在灾害面前临危不乱，并检验水库防洪抢险应急预案的可操作性，应开展组织指挥、抢险、医疗救护、人员转移、后勤保障等多方面的实战演练。以达到快速反应、有序有效抗灾救灾的目的。在演练过程中应不断进行总结、改进、再总结、再改进，直到满足要求为止。演练应精心组织，力求切合实际，各部门应加强配合与协作。

9 附表附图

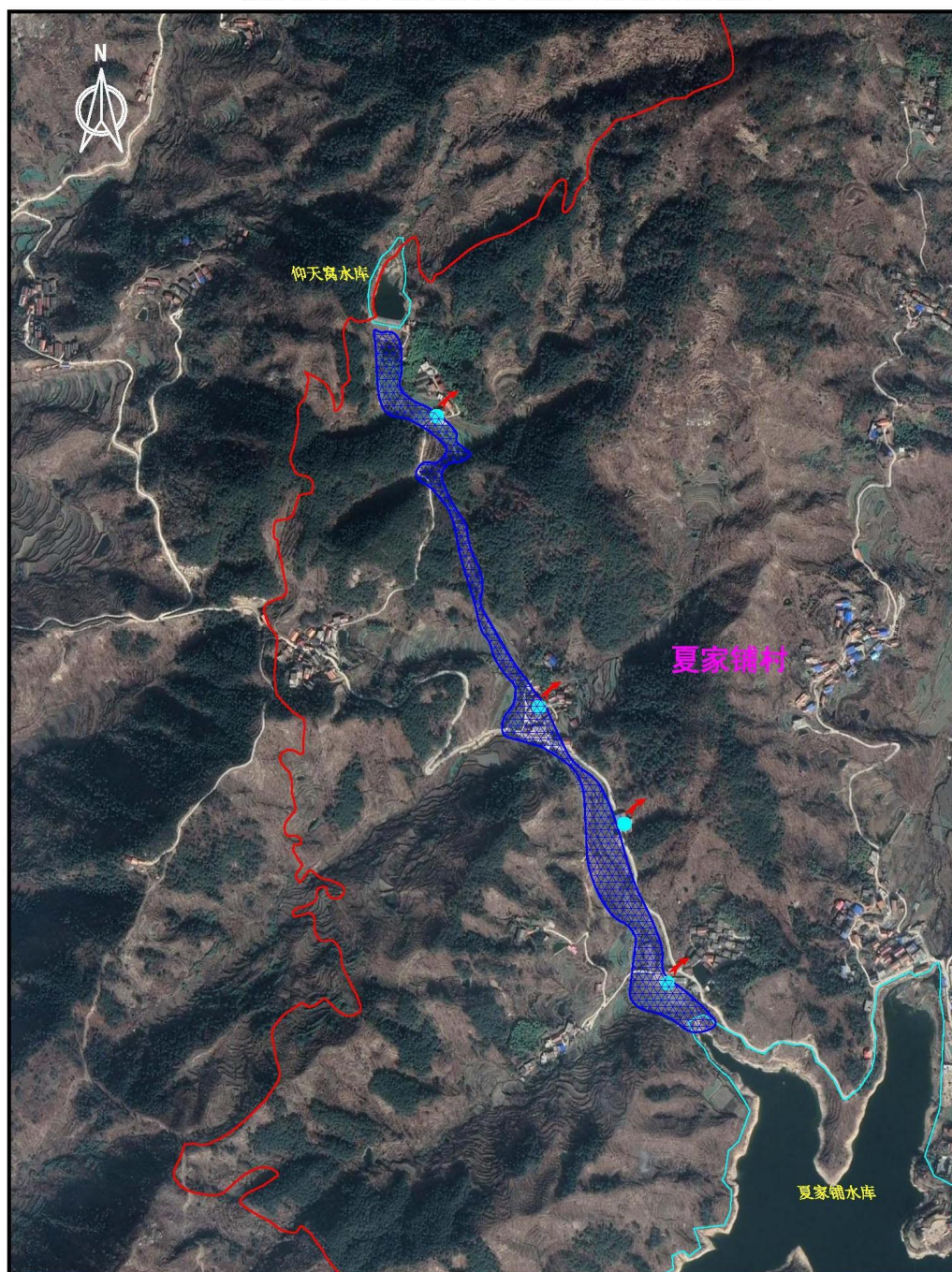
- 1、表 9.1 仰天窝水库工程特性表
- 2、附图 9.2 溃坝洪水淹没范围图
- 3、附图 9.2 溃坝洪水淹没范围图
- 4、附图 9.3 应急组织体系图
- 5、附图 9.4 应急响应流程图
- 6、附图 9.5 人员转移路线图
- 7、附表 9.6 分级响应表

附表 9.1 仰天窝水库工程特性表

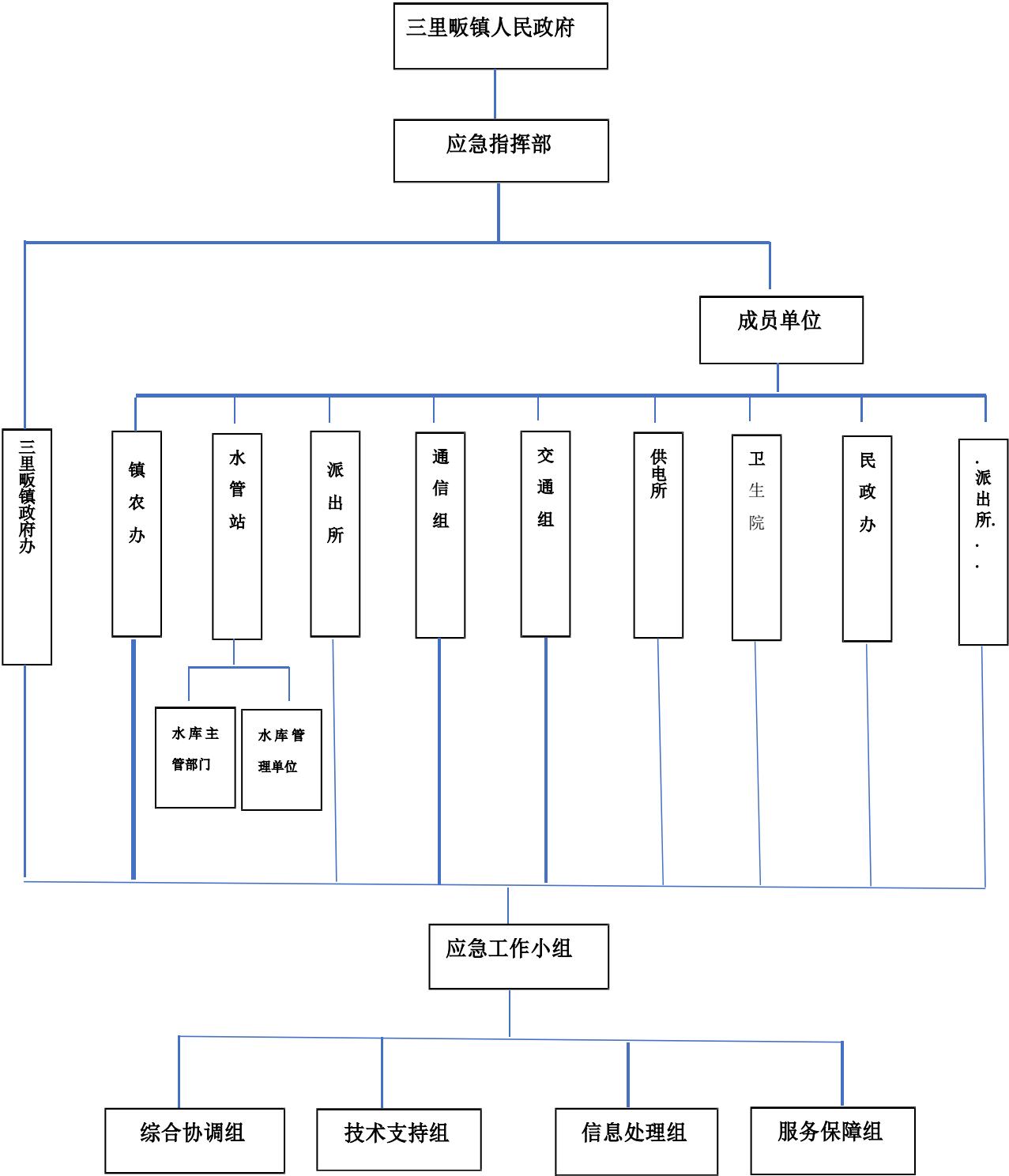
项 目			单位	全安鉴定	初设
河 流				巴水水系七道河	巴水水系七道河
水文特征	承雨面积		km ²	0.15	0.15
	设计	重现期	年	30	30
		洪峰流量	m ³ /s	3.85	3.85
		洪水总量	万 m ³	2.91	2.91
	校核	重现期	年	300	300
		洪峰流量	m ³ /s	3.50	5.24
		洪水总量	万 m ³	3.02	3.02
水库特征	调节性能			年调节	年调节
	校核洪水位		m	300.25	300.25
	设计洪水位		m	300.08	300.08
	正常高水位		m	299.51	299.51
	死水位		m	291.50	291.50
	总库容		万 m ³	12.17	12.17
	其中	调洪库容	万 m ³	1.39	1.39
		兴利库容	万 m ³	10.05	10.05
		死库容	万 m ³	0.73	0.73
大坝	坝 型			粘土心墙坝	粘土心墙坝
	坝顶高程		m	301.3	301.3
	最大坝高		m	20.4	20.4
	坝顶长度		m	60	60
	坝顶宽度		m	1.5	2.0
	反滤坝			反滤坝	反滤坝
溢洪道	型 式			开敞式宽顶堰	开敞式宽顶堰
	堰顶高程		m	299.51	299.51
	堰顶底宽		m	3.5	3.5
	消能型式			自然消能	自然消能
输水管	型式			输水方涵	输水方涵钢管内衬
	断面尺寸		m	0.8×0.6	Φ0.3
	进口底高程		m	291.50	291.50
	闸门型式				拍门
	管长		m	43	43
	设计流量		m ³ /s	0.1	0.1
下游情况	交通干线				
	影响耕地		亩	300	
	影响人口		人	291	

附图 9.2 溃坝洪水淹没范围图

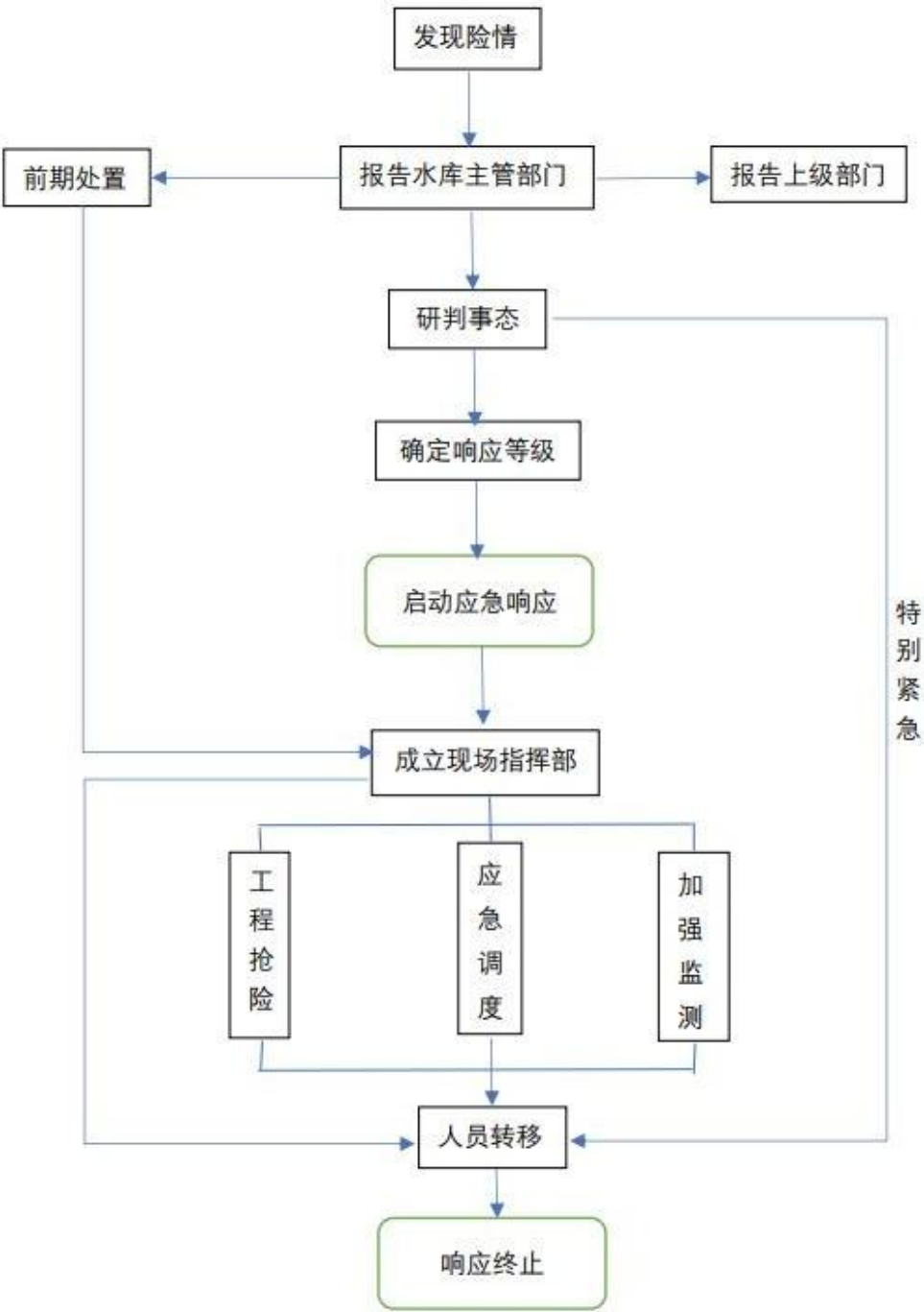
仰天窝水库溃坝洪水淹没区域转移路线图



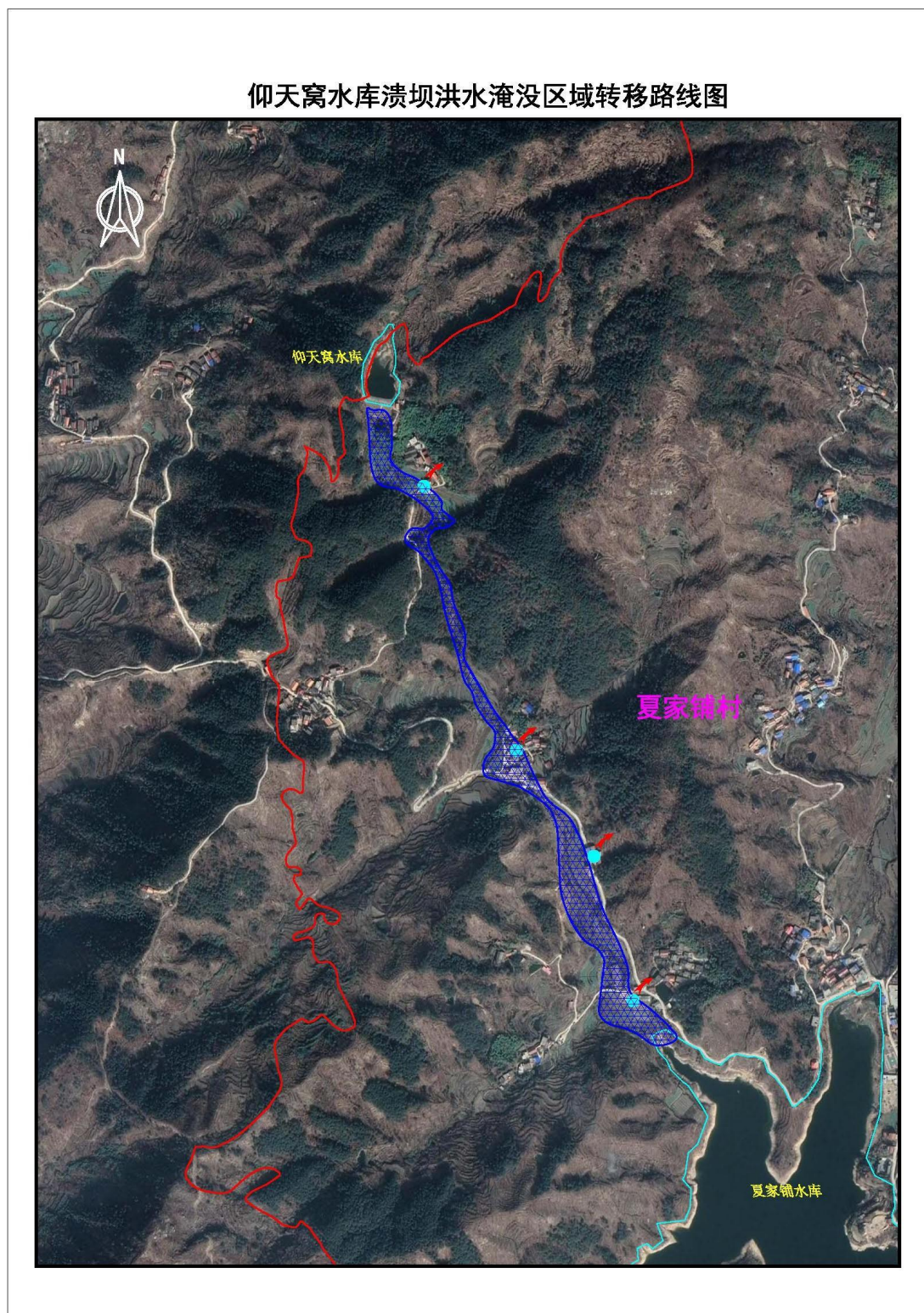
附图 9.3 应急组织体系图



附图 9.4 应急响应流程图



附图 9.5 人员转移路线图



附表 9.6 分级响应表

事件 分级	预警			应急响应措施	应急处置		
	雨情	水情	工情		应急调度	工程抢险	人员转移
I 级	3h降雨量达200mm，中短期天气预报近期有较强降雨，可能出现特大暴雨	库水位超过校核洪水位300.25m，大坝可能漫顶；溢洪道水深超过0.74m。	特别重大险情：坝体出现大范围滑坡；坝体出现大面积渗漏，伴有翻砂冒水；遭遇30年以上一遇洪水	应急指挥长立即赶赴现场，会商确定应对措施报告上级人民政府和有关部门，请求支援；立即组织洪水淹没区人员转移；快速召集专家组和抢险队伍，调集抢险物资和装备，开展应急处置；对事件变化和水雨情跟踪观测	指挥长下达应急调度指令	抢险方案由专家组提出，由应急指挥部决定	指挥长下达人员转移命令，快速组织淹没区人员转移
II 级	3h降雨量达150mm，中短期天气预报近期仍有较强降雨	库水位超过设计洪水位300.08m，可能持续上涨；溢洪道水深超过0.57m。	重大险情：坝体出现局部滑坡；坝体出现大面积渗漏；遭遇20年一遇以上洪水	应急指挥长会商确定应对措施，报告上级人民政府和部门；带领专家组赶赴现场，召集抢险队伍，调集抢险物资和装备；根据情况决定人员转移，有序组织实施；加强事件变化和水雨情跟踪观测	指挥长决定应急调度指令	抢险方案由专家组提出，由应急指挥部决定	指挥长临机决定，根据情况组织淹没区人员转移
III级	6h降雨量达200mm，中短期天气预报近期可能有较强降雨	库水位超过299.51m；溢洪道水深超过0.5m，或下泄流量超过下游河道安全泄量	较大险情：大坝出现多处纵向、横向裂缝；下游坡渗漏较严重；后期预报可能出现较强降雨	水库主管部门组织会商，研究提出应对措施，报告地方人民政府和有关部门；组织专家和抢险队伍，调集抢险物资和装备，开展应急处置通知淹没区人员做好转移准备，必要时组织人员转移；加强事件变化和水雨情跟踪观测	水库主管部门决定应急调度	处置方案由水库主管部门制定	做好人员应急转移准备
IV级	6h降雨量达100mm，中短期天气预报近期可能有较强降雨	库水位超过正常蓄水位299.51m；溢洪道开始溢洪	一般险情：大坝出现浅层裂缝；下游坡出现多处渗水点；后期可能遭遇较强降雨	水库防汛行政责任人组织会商，报告主管部门采取应对措施；做好抢险队伍、物资和装备准备，根据情形采取必要处置措施；落实现场值守，加强巡视检查和水雨情测报	防汛行政责任人决定控制运用措施	防汛行政责任人决定采取必要措施，加强巡查监测	